

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Problemas de gestión municipal y
deficiencias en la ejecución de proyectos



Autores

César Augusto Rocha Sandoval
Fanny Natalia Ocrosopoma Callupe
Karen Olinda Castro Mori
Carol Beatriz Bao Ratzemberg
Fausto Saavedra Hoyos



Religación
Press

Colección Administración

Administración pública

**Problemas de gestión municipal y
deficiencias en la ejecución de proyectos**

César Augusto Rocha Sandoval
Fanny Natalia Ocrosopoma Callupe
Karen Olinda Castro Mori
Carol Beatriz Bao Ratzemberg
Fausto Saavedra Hoyos

Religación **P**ress

Administration Collection

Public administration

**Municipal management problems and deficiencies in
project execution**

César Augusto Rocha Sandoval
Fanny Natalia Ocrospoma Callupe
Karen Olinda Castro Mori
Carol Beatriz Bao Ratzemberg
Fausto Saavedra Hoyos

Religación **P**ress

Religación Press

Equipo Editorial / Editorial team

Eduardo Díaz R. Editor Jefe

Roberto Simbaña Q. | Director Editorial / Editorial Director |

Felipe Carrión | Director de Comunicación / Scientific Communication Director |

Ana Benalcázar | Coordinadora Editorial / Editorial Coordinator|

Ana Wagner | Asistente Editorial / Editorial Assistant |

Consejo Editorial / Editorial Board

Jean-Arsène Yao | Dilrabo Keldiyorovna Bakhronova | Fabiana Parra | Mateus

Gamba Torres | Siti Mistima Maat | Nikoleta Zampaki | Silvina Sosa

Religación Press, es parte del fondo editorial del Centro de Investigaciones CICHAL-RELIGACIÓN | Religación Press, is part of the editorial collection of the CICHAL-RELIGACIÓN Research Center |

Diseño, diagramación y portada | Design, layout and cover: Religación Press.

CP 170515, Quito, Ecuador. América del Sur.

Correo electrónico | E-mail: press@religacion.com

www.religacion.com

Disponible para su descarga gratuita en | Available for free download at | <https://press.religacion.com>

Este título se publica bajo una licencia de Atribución 4.0 Internacional (CC BY 4.0)

This title is published under an Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license.



Administración pública. Problemas de gestión municipal y deficiencias en la ejecución de proyectos

Administração pública. Problemas de gestão municipal e deficiências na implementação do projeto

Public administration. Municipal management problems and deficiencies in project execution

Derechos de autor	Religación Press© César Augusto Rocha Sandoval©, Fanny
Copyright:	Natalia Ocrospoma Callupe©, Karen Olinda Castro Mori©, Carol Beatriz Bao Ratzemberg©, Fausto Saavedra Hoyos©
Primera Edición:	2024
First Edition:	
Editorial:	Religación Press
Publisher:	
Materia Dewey:	351 - Administración pública
Dewey Subject:	
Clasificación Thema:	KJMP - Gestión de proyectos / KJU - Teoría y comportamien-
Thema Subject Categories	to organizativos
BISAC:	BUS030000
Público objetivo:	Profesional / Académico
Target audience:	Professional / Academic
Colección:	Administración
Collection:	
Soporte/Formato:	PDF / Digital
Support/Format:	
Publicación:	2024-11-04
Publication date:	
ISBN:	978-9942-664-47-1

Nota: el libro retoma y amplía, por un grupo de investigadores, lo mostrado en la tesis “Modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal, Moyobamba-2022” presentada ante la Universidad César Vallejo por Rocha Sandoval, César Augusto en 2022.

Note: the book takes up and expands, by a group of researchers, what was shown in the thesis “Modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal, Moyobamba-2022” presented to the Universidad César Vallejo by Rocha Sandoval, César Augusto in 2022.

APA 7

Rocha Sandoval, C. A., Ocrospoma Callupe, F. N., Castro Mori, K. O., Bao Ratzemberg, C. B., y Saavedra Hoyos, F. (2024). *Administración pública. Problemas de gestión municipal y deficiencias en la ejecución de proyectos*. Religación Press. <https://doi.org/10.46652/ReligacionPress.168>

[Revisión por pares]

Este libro fue sometido a un proceso de dictaminación por académicos externos (doble-ciego). Por lo tanto, la investigación contenida en este libro cuenta con el aval de expertos en el tema quienes han emitido un juicio objetivo del mismo, siguiendo criterios de índole científica para valorar la solidez académica del trabajo.

[Peer Review]

This book was reviewed by an independent external reviewers (double-blind). Therefore, the research contained in this book has the endorsement of experts on the subject, who have issued an objective judgment of it, following scientific criteria to assess the academic soundness of the work.

Sobre los autores/ About the authors

César Augusto Rocha Sandoval

Universidad Nacional de San Martín | Tarapoto | Perú

<https://orcid.org/0000-0002-1268-0096>

carocha@unsm.edu.pe

cerosa100@hotmail.com

Ingeniero civil, egresado de la Universidad Nacional de San Martín, con una Maestría en Administración de Negocios y Relaciones Internacionales - MBA, Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad, con más de 15 años de experiencia en el sector público y privado

Fanny Natalia Ocrospoma Callupe

Universidad Nacional de San Martín | Tarapoto | Perú

<https://orcid.org/0000-0003-2300-5755>

fnocrospoma@unsm.edu.pe

callupe2111@gmail.com

Ingeniera civil, con Maestría en Administración de Negocios - MBA, cursando una Maestría en Gestión de la Construcción, con amplia experiencia laboral en el sector público y privado.

Karen Olinda Castro Mori

Universidad Nacional de San Martín | Tarapoto | Perú

<https://orcid.org/0000-0002-8219-3939>

kocastro@unsm.edu.pe

Karenocm26@gmail.com

Dra. En gestión pública y gobernabilidad, maestría en Derecho penal y procesal penal. Experiencia en sector público, experiencia en procesos penales, judiciales, civiles y familiares; experiencia en docencia universitaria.

Carol Beatriz Bao Ratzemberg

Universidad Nacional de San Martín | Tarapoto | Perú

<https://orcid.org/0000-0003-4205-7446>

cbaoratzemberg@unsm.edu.pe

cabebarat272@gmail.com

Doctora en Gestión Pública y Gobernabilidad, Magister en Gestión Educativa estratégica, en Investigación y docencia universitaria. Especialista de UGEL-San Martín, Coordinadora de Investigación de la UPLA-Satipo y especialista de UGEL 303 Satipo-Chanchamayo, con experiencia en docencia universitaria.

Fausto Saavedra Hoyos

Universidad Nacional de San Martín | Tarapoto | Perú

<https://orcid.org/0000-0002-8073-5909>

fsaavedra@unsm.edu.pe

fasaave@hotmail.com

Doctor en Ciencias de la Educación y MS.c. en Investigación y docencia universitaria. Coordinador de Bienestar Universitario, director de la Escuela profesional de Educación Secundaria en la Facultad de Educación y Humanidades, con experiencia en docencia universitaria.

Resumen

La gestión de inversión pública busca proveer bienes y servicios a la ciudadanía, pero enfrenta desafíos como la falta de recursos. En Honduras y Perú, se evidencian problemas de gestión municipal y deficiencias en la ejecución de proyectos. En la Municipalidad Provincial de Moyobamba, Perú, se detectan problemas en la administración de recursos y la culminación de obras. Por lo tanto, el objetivo del libro es determinar un modelo de gestión en inversión pública para mejorar la Municipalidad Provincial de Moyobamba en el año 2022. Los objetivos específicos incluyen conocer características de inversión y gestión, diseñar un modelo de gestión y validar por expertos. La hipótesis general es que el modelo mejora la gestión municipal. El modelo propuesto y validado por expertos fortalece la eficacia en el manejo de recursos con una mejor planificación de proyectos priorizados en el PMI, bien formulados para evitar adicionales de obra. Palabras clave: Inversión pública; adicionales; gestión pública; gestión municipal.

Abstract

Public investment management seeks to provide goods and services to citizens, but faces challenges such as lack of resources. In Honduras and Peru, municipal management problems and deficiencies in project execution are evident. In the Provincial Municipality of Moyobamba, Peru, problems are detected in the administration of resources and the completion of works. Therefore, the objective of the book is to determine a public investment management model to improve the Provincial Municipality of Moyobamba by the year 2022. The specific objectives include knowing investment and management characteristics, designing a management model and validating it by experts. The general hypothesis is that the model improves municipal management. The proposed model validated by experts strengthens the efficiency in resource management with better planning of prioritized projects in the PMI, well formulated to avoid additional work. Keywords: Public investment; additional; public management; municipal management.

Resumo

A gestão de investimentos públicos tem como objetivo fornecer bens e serviços aos cidadãos, mas enfrenta desafios como a falta de recursos. Em Honduras e no Peru, são evidentes os problemas de gestão municipal e as deficiências na implementação de projetos. No Município Provincial de Moyobamba, no Peru, são detectados problemas na administração de recursos e na conclusão de obras. Portanto, o objetivo do livro é determinar um modelo de gestão de investimentos públicos para melhorar o Município Provincial de Moyobamba até o ano de 2022. Os objetivos específicos incluem a compreensão das características de investimento e gestão, a elaboração de um modelo de gestão e a validação por especialistas. A hipótese geral é que o modelo melhora a gestão municipal. O modelo proposto, validado por especialistas, fortalece a eficiência da gestão de recursos com um melhor planejamento de projetos priorizados no MIP, bem formulados para evitar obras adicionais.

Palavras-chave: Investimento público; adicional; gestão pública; gestão municipal.

Contenido

[Peer Review]	6
Sobre los autores/ About the authors	8
Resumen	10
Abstract	10
Resumo	11
Introducción	18
Surgimiento de la problemática	19
Importancia de la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra	20
Capítulo 1	23
Realidad de la gestión de inversión pública y gestión municipal en el mundo	23
Aspectos teóricos de la inversión pública	27
Gestión municipal	35
Capítulo 2	42
La investigación fue aplicada, aplicando teorías de diferentes	42
Características de los elementos estudiados	44
Formas de recolección cuantitativos de la gestión municipal	45
Validaciones para recolectar datos y medir la gestión de inversión pública	46
Validez de expertos sobre los instrumentos	47
Recursos adicionales de obra	47
Gestión municipal	48
Procedimientos	48
Análisis de gestión de inversión pública	49
Principios	49
Capítulo 3	52
Metas de la Investigación en la Gestión de inversión Pública	52
Diseño del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales	62
Comparación de resultados con otras realidades del mundo	64
Análisis en función a objetivos	69
Consideraciones y aportes	71
Capítulo 4	74
Criterios de propuesta de la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra	74
Fines que busca la propuesta	76
Respaldo de otros autores	76
Perspectivas:	78
Elementos involucrados	79

El modelo tiene los siguientes principios	80
El modelo tiene los siguientes Contenidos:	81
Criterios Teóricos y Propósito en la Gestión Pública	83
Evaluación	84
Viabilidad	84

Referencias	86
--------------------	-----------

Tablas

Tabla 1. Caracterización de la gestión de inversión pública según recursos adicionales 53

Tabla 2.Variable gestión de inversión pública, según recursos adicionales de obra en la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022. 56

Tabla 3. Características de la gestión municipal en la Municipalidad Provincial de Moyobamba. 58

Tabla 4. Variable gestión de inversión pública de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022. 61

Tabla 5. Modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra, para mejorar la gestión municipal. 62

Tabla 6. Validación de expertos 64

Administración pública

Problemas de gestión municipal y
deficiencias en la ejecución de proyectos

Introducción

La gestión en inversión pública tiene como propósito proveer bienes y servicios, dentro de los cuales se encuentra la ejecución de proyectos en beneficio a la ciudadanía, sin embargo, estos proyectos suelen tener algunos fallos y por ende se necesitan de recursos adicionales que contribuyan a la solución técnica (Linares, 2017). Por su parte Hernández (2015), en Honduras, dio a conocer que la gestión municipal del país no ha logrado que se activen y elaboren diversas actividades para el desarrollo, uno de sus principales problemas fue la falta de una administración e inversión pública, dejándolo como una gestión poco eficiente, debido a que estos no cumplen con cada objetivo propuesto, además los recursos adicionales con los que contaban para la ejecución de obras no fueron invertidos completamente.

Asimismo, en el Perú, los recursos adicionales de obras en la ejecución de diversos proyectos son fuente de un problema que no solo va desde la ingeniería de una obra, sino también desde la distribución de recursos, donde al subir a estos, el presupuesto para otras actividades baja (Magallanes, 2016). Seguidamente, Sánchez (2016), evidencio que los municipios locales en el país poseen un endeble dominio de gestión municipal, debido a que carecen de un órgano de control, con un débil incremento de transferencia de recursos, en donde estos se destinan a actividades que no terminan por ejecutarse, asimismo la Contraloría de la republica dio conocimiento

de que el 83% de los proyectos que fueron auditados resultaron tener deficiencias en su gestión presupuestal.

También en el ámbito local, el estudio se centra en la Municipalidad Provincial de Moyobamba, institución del Estado que promueve el desarrollo integral y sostenible, orientando su trabajo hacia la eficiente prestación de servicios locales y mejorando la calidad de vida de la población. Sin embargo, esto no es ajeno a la problemática mencionada, pues tiene algunos proyectos que llenan de muchas interrogantes a los pobladores, debido a que no han sido entregados hasta el momento, a pesar que se otorgaron recursos adicionales para su pronta culminación. En la programación multianual, los planes de desarrollo y la definición de objetivos no están siendo claros. Asimismo, en la administración directa, los proyectos no están teniendo la supervisión constante, además de los inadecuados manejos en la selección de insumos para las obras, su ejecución y control. Por último, el uso de los recursos no tiene la administración eficiente tanto para los ingresos y gastos dejando en evidencia la falta de la culminación de las obras. Ante estas falencias evidenciadas en la Entidad, es necesario realizar la investigación con la finalidad de realizar actividades que coadyuven con la mejora del problema actual.

Surgimiento de la problemática

En ese sentido, el contexto de la realidad descrita, se consideró como problema general: ¿De qué manera el modelo de gestión en

inversión pública según recursos adicionales de obra mejora la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022?, del mismo modo, los problemas específicos: a) ¿Cuáles son las características de la gestión en inversión pública según recursos adicionales de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022?; b) ¿Cuáles son las características de la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022?; c) ¿Cuál es el diseño del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales para mejorar la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022?; d) ¿Cuál es el resultado de la validación por expertos del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022?

Importancia de la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra

A su vez, la investigación se justificó por conveniencia, debido a que los resultados son de utilidad para que las autoridades identifiquen problemas en la gestión municipal e implementen políticas para mejorar la ejecución de obras y disminuir los adicionales y otros problemas evidenciados en la Entidad. Del mismo modo fue justificado de forma social, por cuanto el modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra será de beneficio para la sociedad por cuanto los resultados obtenidos fueron de ayuda para concretar los objetivos planteados, en cumplimiento a la ejecución de proyectos en favor de la comunidad. Desde el aspecto teórico, porque tuvo el sustento y aporte conceptual para ambas

variables, entre las cuales se tuvo en cuenta para la evaluación a Rodríguez (2016) y Romero (2016). Además, se justificó de manera práctica, ya que el estudio contribuyó a la solución de cada falencia evidenciada en la investigación. También se justificó de forma metodológica, porque se basa en el uso de diversos métodos para la recolección de datos y finalmente los resultados dieron respuesta a cada objetivo propuesto.

Por otro lado, se consideró como objetivo general: Determinar el modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022. Del mismo modo, como objetivos específicos; a) Conocer las características de la inversión pública según recursos adicionales de obra de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022; b) Conocer las características de la gestión en la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022; c) Conocer el diseño del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales para mejorar la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022; d) Conocer el resultado de la validación por expertos del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022. La investigación presenta como hipótesis general, H_i: El modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra mejora la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022.

Capítulo 1

Realidad de la gestión de inversión pública y gestión municipal en el mundo

Para realizar la investigación, se tuvo en consideración trabajos realizados con anterioridad referente a las variables a estudiar, en un contexto internacional se encuentra, Sepúlveda y Moreno (2017). El estudio fue descriptivo correlacional. Se consideró como población y muestra a 24 colaboradores. Asimismo, se usó como técnica el análisis de datos y como instrumento la guía de análisis de datos. Concluyeron que, la gestión municipal que estuvo a cargo durante el periodo investigado, solo llegó a centrarse en lo que respecta a la gestión de fondos para obras que ha ido en crecimiento en lo que respecta al precio, del mismo modo, no se logró evidenciar la presencia de un enfoque en las distintas administraciones, tampoco la existencia de relación entre la información que representan la conducta de las inversiones públicas a favor del progreso sostenible.

Por su parte, Molina (2016). El tipo de investigación fue descriptiva, de diseño no experimental. La muestra fue de 32 colaboradores. Se utilizó como técnica la observación y el análisis de datos. Llegando a concluir que en la entidad existen barreras que obstaculizan la gestión municipal que está relacionado a la actividad de gobierno, el funcionamiento de las comisiones manifiesta falencias debido a que no todos los delegados participan activamente, asimismo, se pudo observar la falta de compromiso para realizar audiencias públicas, así como la escasa participación en las diversas reuniones que se desarrollan con el consejo de dirección y consejo de la administración, por otro lado, en lo que respecta a la cohesión municipal, se pudo identificar que no llegan a alcanzar la potencialidad, debido a que las acciones a tomar en base al desarrollo

local integral, es separado, falta de compromiso y atención hacia las personas que poseen conocimientos innovadores y relevantes. Estos obstáculos incurren de forma negativa en la gestión municipal, debido a que evitan poner en marcha el conocimiento en base al desarrollo local.

También, Paprocki (2017). La investigación fue de tipo descriptiva no experimental. La muestra fueron los documentos de una Municipalidad. Se utilizó como técnica al análisis de datos y por su parte a la guía de análisis documental como instrumento. Llegando a concluir que, obtener una administración transparente es alcanzar crear los canales apropiados para que de esta forma la información pueda llegar y pueda ser interpretada y comprendida por el personal de la Entidad como por la población, asimismo, es necesario realizar una adecuada difusión de los procedimientos realizados dentro de la entidad, por otro lado, es conveniente proporcionar el favorecimiento al control social, mostrar equilibrio y funcionamiento del fraccionamiento de poderes, mostrar una actitud integra frente al público, así como un personal (funcionarios y agentes) con vocación de servidores públicos, sin embargo, se evidenció que el nivel de transparencia municipal es bajo en un 58%.

Así mismo en el ámbito nacional, Ferro (2016). La investigación fue de tipo descriptivo con un diseño no experimental; se consideró como muestra a 32 funcionarios. La técnica empleada fue la encuesta y el instrumento el cuestionario. Logrando concluir que, para desarrollar un PIP, es necesario la colaboración de los beneficiarios, de acuerdo a las fases de identificación y formulación, cabe resaltar

que los proyectos fueron realizándose de acorde a los recursos que poseía cada Municipalidad.

Del mismo modo, Sánchez (2016). La investigación corresponde a ser básica no experimental. Compuesta por 29 colaboradores como muestra. Asimismo, la técnica utilizada fue la encuesta y como instrumento el cuestionario. Llegando a concluir que, se evidenció que existe una dependencia entre las transferencias por recursos naturales en la ejecución de gasto municipal, por otro lado, los gobiernos locales del país padecen de recursos financieros para el cumplimiento de funciones en el procedimiento de descentralización., esto debido a la falta de evidencias estadísticas del gasto de capital.

Por otra parte, López (2021). El trabajo investigativo fue de tipo correlacional no experimental-transversal. Se consideró como muestra a 382 usuarios. Se empleó la técnica de la encuesta y como instrumento el cuestionario. Concluye que existe una regular gestión municipal en 45%, alto en 31% y bajo en 24%, ya que no existe un correcto uso racional de los recursos de manera eficiente. Así mismo, existe una baja planificación de los recursos en los proyectos de obra, generando demasiados adicionales innecesarios.

En un contexto local, se encuentran las investigaciones elaboradas por Torres (2017). El tipo de investigación es aplicada, la muestra fue de 34 expedientes de 2014-2016, se empleó como técnica el análisis documental y la observación, y como instrumento la guía de análisis documental y la lista de cotejo. Concluyendo que, existe una alta influencia entre la gestión de proyectos con su ejecución

presupuestal, de acuerdo al estudio estadístico Chi cuadrado el valor de $\chi^2 = 48.6024$. También, tiene una significancia de 0.000, dentro del rango de decisión estadística, indicando relación significativa entre las variables de estudio.

Asimismo, Pérez (2018). La investigación fue de tipo aplicada con diseño no experimental, considerando como muestra a 50 administrados beneficiados, se hizo de la técnica la encuesta y el cuestionario como instrumento. Concluyendo que, una gestión deficiente influye en la formalización de predios de forma regular, pero más inclinada a ser deficiente, a causa del incumplimiento de las actividades planificadas en un determinado tiempo establecido, que obstaculizan el cumplimiento de resultados para mejorar la gestión municipal.

Seguidamente, Calloquispe (2018). Uso el tipo de investigación aplicada con diseño no experimental. La muestra fue el acervo documentario, y como instrumento la guía de análisis de datos. Concluyendo que, existe vínculo entre las variables estudiadas, los recursos recaudados presentan un nivel bajo del 32.60% con un monto de S/ 2,022,637.00. Por otra parte, se encuentra en nivel alto con un 92.6% en la ejecución de inversión por administración directa en el periodo 2017.

Aspectos teóricos de la inversión pública

Además, en cuanto al marco teórico, para la variable inversión pública según recursos adicionales de obra, Rodríguez (2016), refiere

que es el uso del dinero recolectado por medio de los impuestos, por parte del Estado para que este sea reinvertido en diferentes actividades que se dirigen en beneficio de la población, asimismo esta se representa por medio de obras, infraestructura, servicio, desarrollo de proyectos, etc. Seguidamente, tal y como lo expresa Zulk et al. (2017), al igual que Rodríguez & Psycharis (2015), refieren que es el gasto del dinero recaudado de las contribuciones realizadas por los contribuyentes, posterior a ello, este dinero viene a ser invertido en el desarrollo de actividades que son de beneficio para los ciudadanos, por otro lado, la inversión se regula por leyes y tiene restricciones en su monto y debe ser realizado de acuerdo a ello.

Por su parte, León & Benavides (2016), al igual que Muir & Wu (2021) y Pradyumna (2016), lo definen como aquel desembolso por parte de una nación para fines productivos que desarrollan las autoridades, asimismo es destinada para poder brindar bienes, servicios y edificaciones. Del mismo modo, el Ministerio de Economía y Finanzas (2019), menciona que es un sistema administrativo en la cual el estado tiene como propósito orientar el uso de los recursos que tiene el estado designado para la inversión de servicios y edificaciones las cuales son necesarias para el crecimiento del país. Así también, Abdul (2016) y Moguees et al. (2015), manifiesta que, es un procedimiento limitado debido al tiempo que se le brinda al momento de utilizarla ya sea total o parcialmente, con la finalidad de crear, ampliar, mejorar y modernizar los bienes y servicios que son para la población, asimismo, su objetivo es reformar el estilo de vida y el desarrollo de la ciudadanía. Sánchez & García (2016), aseguran que, es la capacidad que posee un estado para aumentar su economía,

con respecto a la prestación de los servicios mediante la distribución de recursos disponibles, para así optimizar la prosperidad de los ciudadanos en un futuro.

A su vez, en cuanto a la importancia, Bayraktar (2019), menciona que, los países yacen en su estabilidad macroeconómica, en la eficacia de sus entidades, adecuada distribución de recursos, y un estable Estado de Derecho, no obstante, se necesita de diferentes aspectos que son de gran relevancia, como es la calidad de capital humano. Este capital incluye los diversos estándares en base a educación y salud, como también una adecuada infraestructura para mejorar y estimular la productividad. Los gobiernos tratan de distribuir de la mejor forma los recursos, cuando existe debilidad en la fuente de ingresos, dando prioridad a los programas de desarrollo social. Sin embargo, el seguimiento debe ser oportuno para evitar desperdicio de recursos.

Por lo tanto, las claves de la inversión pública, Borkovic & Tabak (2018), al igual que Thi (2018), explican las claves de la inversión pública, las cuales se detallan a continuación: Es justificado debido a la existencia de bienes y servicios brindados por la actividad privada no puede brindar de manera eficiente. Por tal razón, a falta de oferta, el Gobierno debe intervenir. Seguidamente, en determinadas zonas el estado considera que algunas instituciones no consideran atractivo para que efectúen su inversión. Debe haber una diferencia entre inversión del gasto público. El gasto público no demanda un fin productivo, sino son gastos para mantener el aparato del estado. Asimismo, los gobiernos están en la posibilidad

de incrementar la inversión pública como un método de impulso a la economía. Un claro ejemplo es la construcción de carreteras, debido a que se mejoraría el transporte de mercancías de las organizaciones o empresas, así se mejoraría la productividad.

Por otra parte, las categorías de la inversión pública, Brito & Iglesias (2017), explica que existen: Tangible: Son considerados los bienes físicos y las edificaciones que son nexos de comunicación, centros hospitalarios y educativos. Intangible: Son los recursos destinados a crear activos no materiales, como son la inversión en educación e innovación. Física directa: Se considera a la inversión directa, necesariamente para la construcción y mantenimiento de las diversas obras públicas. Asimismo, se incluyen a los activos fijos. Física indirecta: Es el proceso mediante el cual el estado destina recursos a otra entidad para que esta finalmente desarrolle las obras públicas. Esto se da en las asociaciones público-privadas, quienes pueden contar con recursos provenientes del estado o del privado. Financiera: Es el proceso de adquirir activos financieros, como son bonos, acciones, etc.

A su vez, La Ley N° 27293, señala en su artículo 1, que tiene como propósito la optimización de los Recursos Públicos, que son para la inversión, a través de principios, procedimientos, métodos, normas técnicas de proyectos de inversión. Asimismo, en el ámbito de aplicación se encuentran: Las instituciones y las empresas del sector público no financiero. En las características y objetivos, el MEF (2019), menciona que las características y objetivos de la inversión pública se basan en un método de desarrollo elaborado

por el mismo estado y aprobado por el congreso o poder legislativo, la cual se realiza los procedimientos de distribución del presupuesto a los diversos sectores del estado, debidamente justificados por cada rubro. La inversión pública se diferencia del gasto público, en cuanto al destino del dinero, ya que se necesita que generen beneficios sociales. Los objetivos y beneficios, se enmarcan en la redistribución de los ingresos entre los ciudadanos, como son; los servicios básicos, empleo, progreso de proyectos sociales, servicios de salud y educación, y generación de hogares para las familias.

Asimismo, las condiciones de la inversión pública, Tumi (2018), alude sobre las condiciones de la inversión pública, las cuales son: Incrementa la capacidad para brindar servicios de calidad: El incremento de la capacidad permite brindar mejores servicios, para el logro de la mejora de la calidad de vida, conjuntamente con los servicios primordiales, integrando lo social con lo económico. La inversión genera empleo: Mediante el desarrollo de cualquier tipo de inversión, se necesita diversas capacidades, que en ocasiones el estado no posee, por el contrario, se desarrolla la contratación en el mercado, generando un cambio positivo en la economía. Los Recursos adicionales de obra, Livert & Gainza (2016), infieren que, es una prestación que no está programada en el expediente técnico y tampoco en los documentos de contrato; sin embargo, es necesario realizarlo para lograr cumplir con la meta de la obra, generando un presupuesto adicional. Del mismo modo, Laiko (2017), manifiesta que, son consideradas como entregables en lo que refiere a bienes, servicios u obras que al inicio no se encontraban establecidas en el

contrato o bases. Produciéndose por razones diversas en el transcurso de la ejecución contractual.

También, las obras públicas, Navarro (2016), son consideradas como trabajos de construcción, tales como, infraestructuras o edificaciones, iniciados por las gestiones del estado, para brindar un beneficio a los ciudadanos, por otro lado, es un desafío para el gobierno porque representa lineamientos para lograr el desarrollo. Del mismo modo, Senouci & Eldin (2016), mencionan que, deriva del resultado de la actividad como la construcción, reconstrucción, etc. Del mismo modo, Hurtado & Gonzáles (2015), refiere que las obras publicas desarrolladas por los gobiernos, tienen un objetivo social. Siendo financiados con los fondos del Estado, para proporcionar servicios útiles y de calidad. Por su parte, Guccio (2016), sostiene que, es el Gobierno quien con sus recursos desarrolla la ejecución, sin contar con terceros o empresas privadas, manteniendo personal propio, equipos y maquinaria.

Por cuanto, a lo que respecta a la Importancia de las obras públicas, Orellana & Marshall (2017), mencionan que, es importante debido a que favorece el fortalecimiento de la industria nacional, convirtiéndola más productiva y competitiva, desarrollando proyectos como la construcción de carreteras, puertos, telecomunicaciones, etc., para que la población tenga mayor oportunidad de comercializar sus productos, así como también contar con instalaciones de energía eléctrica, petróleo y gas. En las modalidades de selección, Hahne (2019), menciona las siguientes: Licitación pública; es un proceso mediante el cual, una entidad pública realiza la invitación a los

interesados, para que estos presenten sus propuestas en base a las condiciones establecidas por la entidad, siendo el ganador la empresa que cumpla lo estipulado y que favorezca más a la entidad. Selección abreviada; se usa cuando el valor de la obra se encuentra en el rango de la menor cuantía de la institución estatal. Contratación directa; es restrictivo, y solo se da cuando exista una urgencia. Mínima Cuantía; cuando el valor de la obra se encuentra en el rango de la mínima cuantía de la entidad contratante.

Además, la Evaluación de Inversión Pública según Recursos Adicionales de Obra, se toma a base de lo expuesto por Rodríguez (2016), para lo cual detalla lo siguiente: Programación Multianual, consiste en la preparación del análisis de la situación que se encuentran las brechas de la infraestructura, así como de los objetivos a obtener de acuerdo a las brechas, a través de las metas propuestas de producto específico, así también, los indicadores en un mínimo de 3 años, de acuerdo a los procedimientos establecidos por cada sector nacional. Tiene como indicadores: Los planes de desarrollo concertado regionales y locales: consiste en la elaboración presupuestaria anual de las inversiones. Están incluidas los proyectos de inversión que serán ejecutados a través de instituciones público-privadas. Definición de los objetivos: El estado debe tener en claro los objetivos que tiene propuesto cada sub gobierno.

También se tiene como siguiente dimensión, la administración directa; consiste en el uso de los recursos propios. No existe la intervención de terceros, se hace uso de personal propio, así como de los propios equipos e infraestructuras. Como indicadores tiene:

Proyectos ejecutados por administración directa, que son todos los proyectos que se encuentran elaborados por la administración directa con el Estado. Se debería crear una comisión de vigilancia, que este conformado por representantes de la sociedad civil. Procesos de selección de insumos para obras por administración directa: En esta destaca todo el proceso que debe cumplirse para la selección de las obras, donde se encuentra la asignación del presupuesto, la organización y el personal que serán necesarios, considerando al residente de obra. Asimismo, incluye la propiedad de máquinas y equipos, así como el expediente técnico, cuaderno de obra. Ejecución de plan de monitoreo y control de obra: enmarca la ejecución y el respectivo control de la obra.

Asimismo, la última dimensión está el Uso de recursos, órgano a cargo de efectuar el análisis financiero y técnico de las remuneraciones, compensación económica, beneficios y las pensiones de acuerdo a lo establecido por el Estado. Tiene los siguientes indicadores: Ejecución de Ingreso: Consiste en todos los ingresos que posee una entidad del estado para tener fondos para la elaboración de obras. Eficiencia del Gasto: Es la base para lograr alcanzar los objetivos económicos, sociales e institucionales, que son un crecimiento de la actividad productiva, considerada como una aceleración en desarrollo. Autonomía financiera: Es la capacidad que posee cada gobierno regional o local de generar sus propias rentas, a través de la recaudación y definir el destino de este.

Gestión municipal

Por otra parte, para la variable Gestión Municipal, tal y como señala Gryshova & Kalyugina (2017), son las acciones desarrolladas por las dependencias y las instituciones municipales, enfocadas a lograr sus objetivos y metas consignadas en los planes de trabajo, a través de recursos humanos, materiales y financieros. Por su parte, Ruslanova & Vasilievna (2015), atribuye que, es una actividad de mucha significancia que desarrollan los gobiernos locales para así poder brindar la atención y resolver las situaciones de solicitud que realiza la población, mediante esto se desarrollan relaciones con la población. Como afirma, Romero (2016), comprende la agrupación de las actividades, estrategias y técnicas adecuadas que permitirán el desarrollo interno y mostrar un gobierno serio ante la comunidad.

Asimismo, se indica que el seguimiento y vigilancia de los recursos del estado debe ser integral, con apoyo de los ciudadanos y entidades competentes, incluir la supervisión de recursos financieros, humanos y económicos, para poder realizar una mejor gestión y tener resultados en la población con calidad de servicios (Orellana et al., 2016). Por su parte, Doucet (2016), sostiene que es un conjunto de acciones y estrategias que logran el progreso interno y demostrar a los ciudadanos un mejor gobierno. Los instrumentos de gestión, son documentos donde se plasman o concretan las actividades para el desarrollo institucional. Bhat (2018), menciona que es un grupo de reglamentos, procesos y métodos operativos para lograr con eficiencia las actividades. Gestionar, es lograr resultados con recursos “humanos y materiales”, conjuntamente con la organización de estos.

Además, tal y como expresa Tokozani (2015), señala que, se relaciona con los resultados de la administración, considerándola un procedimiento integral, sistemático y participativo interrelacionándose en la planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de las diversas estrategias. Ruvalcaba (2019), expresa que, es un procedimiento que demanda constantemente de un análisis, toma de decisiones, organización y control de las acciones que sirven como complemento para mejorar las políticas públicas y su implementación, con la finalidad de poner en orden la ciudad e impulsar la calidad de vida. Lemma (2017), refiere que se trata de una actividad compartida, trabajada de manera articulada para manejar objetivos comunes, y lograr mejorar las condiciones económicas, culturales, sociales, entre otras que tienen que ver con el desarrollo equitativo, viable, eficiente y sustentable.

En ese sentido, la importancia de la gestión, Valera (2016), expone que cumple una función significativa en el impulso de una nación, ya que, depende de la capacidad gubernamental. Los Órganos del gobierno, como señala Morgan (2017), quien encabeza el gobierno municipal es el alcalde. El Concejo Municipal, actúa de acuerdo al reglamento interno que se maneja dentro de la entidad. Las Atribuciones del alcalde, Como señalan Grin & Abrucio (2019), las atribuciones del alcalde son: En relación al Concejo Municipal: Puede convocar a sesiones, reuniones, promulga, pública ordenanzas y resoluciones. Tiene la facultad de presentar proyectos, así como iniciativas, y derecho a veto de acuerdo a la Ley. Administración interna: Organización y dirección de las oficinas y los servicios

municipales, compra de materiales y equipos, las diligencias en trámites documentarios y la proyección de informes y proyectos.

A su vez, las funciones de la administración externa: le corresponde realizar la dirección y supervisión de los servicios públicos, asimismo, la adopción de medidas en lo que refiere a la salubridad, seguridad, construcción y orden público, también, la otorgación de licencias y permisos. Medidas económico-financieras: es la administración de los diversos bienes de la entidad, así como la suscripción de contratos y la administración de presupuesto, etc. Funciones de integración: juntas de beneficencia, abastecimiento, precio, transporte, caminos y patentes. Funciones sancionadoras: aplica sanciones como las multas, suspensión o clausura de establecimientos, etc.

Además, respecto al Concejo Municipal, Acuña et al. (2019), manifiestan que, es la junta que les concierne la acción de la función legislativa. Asimismo, cumplen una tarea relevante, debatir y votar basándose en las normas establecidas. Atribuciones del Concejo Municipal: Es un órgano político-administrativo, siendo su función principal, de dictar normas y ordenanzas municipales que deben ser cumplidas dentro de la entidad. Los Principios de la gestión Municipal, como refiere Sarmiento (2017), son: Eficiencia y eficacia, es la cualidad y calidad que posee una gestión, tratado de conseguir el desarrollo interno de la entidad y lo traslada a la población. Espacios de participación ciudadana, son las actividades o iniciativas que se desarrollan para dar un impulso al desarrollo local. Pensamiento estratégico, se basa en la anticipación de los hechos. Transparencia,

confianza en la gestión. Descentralización y participación, sirven como medios necesarios para que la población pueda relacionarse con los contenidos municipales. Bases de información, sirve como una plataforma para brindar información sobre las actividades que le corresponden a la administración municipal.

Por otro lado, las Funciones de la planificación Municipal, Como sostiene Agranoff (2018), las principales funciones son: Función prospectiva: Se basa en la orientación a futuro del territorio. Función de coordinación y ejecución: Coordinación de decisiones y acciones que le comprende al gobierno local y a los que son parte de ella. Función de evaluación y control: Su aplicación se trata de dar a conocer el nivel de cumplimiento de las acciones realizadas. La Municipalidad, el INEI (2017), lo define como una corporación pública, que tiene como objetivo administrar un determinado territorio “población”. Asimismo, Agranoff (2018), menciona los tipos de Municipalidades que son: Municipalidad Provincial: es el gobierno local, perteneciente al territorio Provincial. Municipalidad Distrital: es el gobierno local, perteneciente al territorio distrital. Municipalidades de Centro Poblados: su creación es base de una ordenanza municipal Provincial, y comprenden funciones delegadas de acuerdo a lo establecido en la ordenanza. Para el funcionamiento de los gobiernos locales, se les asigna recursos económicos de forma mensual.

Asimismo, la Misión de las Municipalidades, tal y como lo expresa Aguilar (2015), se basa en tres (3) elementos: Instancia de representación: es la población que democráticamente deciden

otorgarle el mandato al alcalde y a los regidores para poder ser representados por estos. El mandato se basa en reglas que deben ser cumplidas, de modo alguno se retira la confianza brindada por la población, por lo tanto, se pierde la confianza para ejercer dicha función. Debe permitir que la población esté siempre informada, además, de intervenir en situaciones que le compete a la gestión y autoridades. Instancia promotora del desarrollo integral sostenible: La entidad, tiene la capacidad y facultad de liderar la gestión para el desarrollo integral de la ciudad.

Además, la evaluación de la gestión municipal, De acuerdo por lo señalado por Romero (2016), la gestión municipal se evalúa de la siguiente manera: Ejecución presupuestal, es el procedimiento mediante el cual comprende diversos procesos presupuestales. Es importante que el personal encargado opte por una ejecución óptima, para lograr contar con bienes, servicios y obras de calidad. Tiene los siguientes indicadores: Nivel de ejecución de ingresos: Tiene como propósito medir el nivel de recursos públicos de las fuentes de financiamiento de acuerdo al Presupuesto Institucional Modificado. Eficiencia de gasto: Atribuye al nivel de gasto ejecutado respecto a los recursos programados. Recaudación local: Corresponde a los recursos directamente recaudado e impuestos municipales.

También, la siguiente dimensión referida a los Recursos humanos; se realizan gestiones con respecto al personal que labora en la entidad. Su actividad principal es el reclutamiento, selección, contratación, despidos, etc. Tiene los siguientes indicadores: Admisión de personal: Es la búsqueda de la adecuación entre lo que pretende

la organización y lo que las personas ofrecen. El reclutamiento, es el proceso mediante el cual se atrae a personas que cumplan con los atributos que se busca. Capacitación municipal: Consiste en la capacitación a cada miembro que labora en la Municipalidad y que debe ser potenciada con frecuencia para tener mejores resultados en las instituciones.

Por último, La siguiente dimensión; Desarrollo organizacional; Es el procedimiento de poder conocer y darle un cambio a la salud, cultura y desempeño de la institución. Comprende a mejorar las diversas actividades, conocimiento y garantía de una determinada empresa, organización o institución en base a sus objetivos. Sus indicadores son: Normas: son las reglas que son fundamentales para regular acciones y comportamientos y lograr el orden deseado. Organización interna: Son las funciones de gobierno, ya sea instrucciones y el establecimiento de juicios para el logro de los objetivos propuestos. Finalmente, el Apoyo comunal; son las actividades relacionadas a la ejecución de obras y a las solicitudes que son atendidas. Los indicadores son: Ejecución de obras: se ejecuta el diseño, en la cual se realiza lo deseado a través del esfuerzo de la planeación. Atención de solicitudes: Consiste en la capacidad de atención de solicitudes que se dan en la Municipalidad.

Capítulo 2

La investigación fue aplicada, aplicando teorías de diferentes

Autores para ayudar a conocer e incrementar el conocimiento sobre la problemática estudiada mediante el modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal (Concytec, 2018).

El estudio fue no experimental, porque no se recurrió a la manipulación de variables para la comprobación de hipótesis. Se fundamentó principalmente en la observación de fenómenos suscitados tal y como se den en su estado natural para ser analizados correspondientemente (Rojas, 2015). Del mismo modo, el estudio fue cuantitativo se realizó la recopilación de datos de tal forma de que la hipótesis fue contrastada y basada en el cálculo numérico, con un análisis estadístico para dar con los patrones del comportamiento y dar prueba de teorías, de la misma forma es cuantitativo, debido a que dio a conocer el comportamiento de las variables en estudio con cada interpretación. Seguidamente es de alcance temporal y transversal porque se recolectó datos de lo que ocurre en un determinado momento (Johnson, 2017). Por su temporalidad fue de corte transversal ya que los datos se recogieron en un momento determinado de tiempo. El estudio fue descriptivo propositivo porque se diagnosticó la situación problemática por la descripción de las variables del estudio, así como los motivos que originan el problema y permitió la elaboración de un modelo.

Variables y operacionalización

- **Variable 1:** Inversión Pública Según Recursos Adicionales de Obra.

- **Variable 2:** Gestión Municipal.

Características de los elementos estudiados

Se consideró 50 colaboradores de la Gerencia de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas, Gerencia de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, que conocen la realidad de gestión de inversión pública y gestión municipal (Municipalidad Provincial de Moyobamba, 2022).

Se incluyó a todos los colaboradores de la Gerencia de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas, Gerencia de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional. asimismo, se incluyó a aquellos colaboradores de la institución que estuvieron trabajando desde antes del 2022.

Fue para aquellos colaboradores en otras áreas como contabilidad, logística, tesorería y otros que no se contemplan aparte de la muestra. Así mismo se trabajó con funcionarios considerados en la muestra que hayan estado después del año 2021 en la institución.

La muestra fue censal, se tomó a la totalidad de la población, es decir, los 50 colaboradores de la Gerencia de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas, Gerencia de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, los mismos que conocen la realidad problemática institucional.

Se utilizó el muestreo no probabilístico por conveniencia, visto que Martínez et al. (2016), sostienen que el muestreo no probabilístico no requiere de la aplicación de una fórmula para seleccionar los elementos que serán objeto de análisis y sólo serán escogidos a conveniencia del investigador.

Fue considerado un colaborador de la Municipalidad en materia de análisis, que fue de gran utilidad la información brindada en la recolección de datos para generalizar la información de la muestra.

Formas de recolección cuantitativos de la gestión municipal

Encuesta: Watson (2015), menciona que esta técnica coadyuva con el levantamiento de la información sobre la conducta de las variables a través de interrogantes con respuestas exactas con la finalidad de facilitar la tabulación y análisis de los mismos. En tal sentido, se elaboraron 2 encuestas referidas a las variables de estudio como es la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra y la gestión municipal, teniendo en cuenta sus respectivas dimensiones e indicadores.

Cuestionario: Se aplicó dos cuestionarios a los 50 colaboradores de la Gerencia de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas, Gerencia de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, que fueron elaborados en base a las dimensiones e

indicadores de las variables de estudio. Para la variable gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra se tuvo las dimensiones de programación multianual de inversiones, inversión directa y uso de recursos, teniendo 15 preguntas para el instrumento. Para la variable de gestión municipal, se tuvo las dimensiones de gestión municipal, recursos humanos, desarrollo organizacional y apoyo comunal, teniendo 15 preguntas para la variable. Para ambas variables se usó la escala tipo Likert, con valores del 1 al 5, en el siguiente orden, Totalmente de acuerdo, en desacuerdo, indiferente, de acuerdo y totalmente de acuerdo. El instrumento fue tomado de Rodríguez (2016), para la variable de gestión de inversión pública, y Romero (2016), para la variable gestión municipal.

Validaciones para recolectar datos y medir la gestión de inversión pública

Fue ejecutada mediante la firma de expertos en la temática del estudio, que tienen los conocimientos necesarios en metodología de la investigación.

Validez de expertos sobre los instrumentos

Variable	Nº	Especialidad	Promedio de validez	Opinión del experto
Inversión pública según recursos adicionales de obra	1	Metodólogo	4.8	Excelente
	2	GPyG	4.8	Excelente
	3	GPyG.	4.8	Excelente
	4	GPyG	4.8	Excelente
	5	Gestión Universitaria	4.7	Bueno
Gestión municipal	1	Metodólogo	4.7	Bueno
	2	GPyG	4.9	Excelente
	3	GPyG	4.7	Bueno
	4	GPyG	4.7	Bueno
	5	Gestión Universitaria	4.7	Bueno

Fuente: Rocha Sandoval 2022

La tabla 1 muestra la validez de expertos en la se consideró un metodólogo, tres técnicos doctores en gestión pública y gobernabilidad, uno en gestión universitaria, en la que evaluaron 10 criterios en la que tuvieron para la primera variable un promedio de 4.8 de validez y para la segunda variable un promedio de 4.7 de validéz. Es decir, los instrumentos tienen una alta validéz para ser aplicados en campo.

Recursos adicionales de obra

Referente a los resultados de la variable recursos adicionales de obra tenidos en cuenta como resultados del alfa de Cronbach, se tuvo

un valor de 0.816, concluyendo que el instrumento referente a la variable tiene un alto índice de validez en la que puede ser aplicando en campo de manera confiable.

Gestión municipal

Respecto a la variable gestión municipal se tuvo en cuenta como resultados de alfa de Cronbach, tuvo un índice de confiabilidad de 0.821, concluyendo que el instrumento de la variable indicada, tiene un alto índice de confiabilidad y puede ser aplicando en campo como tal.

Procedimientos

Fase diagnóstica: Se usaron teorías relacionadas al tema de investigación referente a la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra y gestión municipal, teniendo en cuenta las dimensiones e indicadores de cada variable que sirvieron para elaborar los instrumentos de campo; luego se realizaron las coordinaciones con la institución y el permiso necesario para la aplicación de los instrumentos, los mismos que fueron necesarios para conocer las características de cada variable que fueron procesados con la finalidad de obtener resultados en función a cada objetivo planteado.

Fase propositiva: Con el propósito de mejorar la situación problemática, se diseñó un modelo de gestión en inversión pública

según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal en la entidad, es oportuno mencionar que se tuvo en consideración los expedientes que son parte de la muestra de la investigación.

Análisis de gestión de inversión pública

Se tabularon los datos, registrando la información recolectada por los instrumentos, seguidamente se procesaron los datos contando con el apoyo del Microsoft Excel. Tiene como métodos adicionales: Descriptivo: Permitió desde la descripción y el análisis dar con los principales elementos constitutivos del mismo. Deductivo: Se utilizó con el propósito de inferir desde lo mínimo hasta lo general, es decir, los valores exactos para cada expediente permitiendo el desarrollo del estudio de forma eficiente.

A su vez, se analizaron los datos recolectados de campo en función a las variables. Luego se ordenaron los datos en excel, luego fueron procesadas mediante la estadística descriptiva utilizando grados, frecuencia y porcentajes para conocer las características de cada variable. Después se utilizó el Microsoft word para realizar la interpretación y análisis de las tablas respectivas.

Principios

Para la ejecución del estudio se tuvo en cuenta los aspectos éticos internacionales, dentro de las cuales destacan: El principio de beneficencia, dado que se pretende mejorar la gestión municipal

mediante la implementación de un modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra, con la finalidad de optimizar el cumplimiento de las metas establecidas en cuanto a la ejecución de las obras públicas programadas. También se respetó el Principio de no maleficencia, ello por cuanto el estudio a realizar no originó hechos que puedan perjudicar de alguna manera a la gestión municipal de Moyobamba, todo lo contrario, permitiendo identificar las posibles falencias que se puedan estar suscitando, para que de este modo la autoridad competente de la entidad logre tomar decisiones asertivas en pro de la sociedad. De igual manera.

También, se respetó el Principio de Autonomía, se velarán por los derechos de confidencialidad de los colaboradores durante la aplicación de los instrumentos, brindando con ello información confiable y verídica. Finalmente, se acató el principio de Justicia, por cuanto la información presentada en el estudio proporcionará beneficios que coadyuvarán a la toma de decisiones asertivas concernientes a las posibles soluciones de las falencias presentas en la gestión municipal, y con ello establecer imparcialidad y transparencia en cuanto al cumplimiento de la ejecución de obras públicas.

Capítulo 3

Metas de la Investigación en la Gestión de inversión Pública

Tabla 1. Caracterización de la gestión de inversión pública según recursos adicionales

Di- men- siones	Indicadores	Nunca /Casi nuca		A veces		Siempre / Casi siempre	
		fi	%	fi	%	fi	%
Progra- mación mul- tianual	-Programación de obras en función PDCL	12	24.0%	17	34.0%	21	42.0%
	-Planificación de actividades para el desarrollo oportuno de las obras.	18	36.0%	20	40.0%	12	24.0%
	-Supervisión de manera continua el cumplimiento de las obras en la Municipalidad	18	36.0%	17	34.0%	15	30.0%
	-Objetivos de cantidad de obras priorizadas.	18	36.0%	21	42.0%	11	22.0%
	-Se incluyen las obras en función a lo que necesita la población	15	30.0%	17	34.0%	18	36.0%
Admi- nistra- ción directa de obra	-Se efectúa un control minucioso de los proyectos ejecutados por administración directa	20	40.0%	19	38.0%	11	22.0%
	-Selección eficiente y pertinente de los insumos para ejecutar oportunamente las obras.	18	36.0%	17	34.0%	15	30.0%
	-Se ejecuta oportunamente los planes de monitoreo y control de obra	20	40.0%	18	36.0%	12	24.0%
	-Se controla y evalúa la eficiencia en la ejecución de las obras	19	38.0%	20	40.0%	11	22.0%
	-Se elaboran los expedientes técnicos eficientemente para evitar adicionales	23	46.0%	17	34.0%	10	20.0%
Uso de recur- sos	-Los recursos públicos son empleados de manera eficiente y transparente	20	40.0%	20	40.0%	10	20.0%
	-Se administra de modo eficiente los ingresos	18	36.0%	20	40.0%	12	24.0%
	-Los gastos son ejecutados conforme a lo presupuestado	15	30.0%	22	44.0%	13	26.0%
	-Se controla de modo pertinente los gastos incurridos	20	40.0%	18	36.0%	12	24.0%
	-Existe supervisión o fiscalización de los recursos en la institución	12	24.0%	21	42%	17	34.0%

Fuente: Cuestionario aplicado a colaboradores de la Municipalidad Provincial de Moyobamba.

La tabla 1 muestra las características de la gestión de inversión de recursos adicionales de obra de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, 2022, en las que casi siempre existe programación de obras en función al plan de Desarrollo Concertado, así mismo se incluyen obras a lo que necesita la población en 36% (18) y 46% (21). A veces existe planificación de actividades para la ejecución de obras en 40% (20), lo mismo sucede con la supervisión continua de obras en 36% (18), lo mismo que a veces se incluyen obras en función a lo que necesita la población en 42% (21), debido a que más se realizan por cuestiones políticas. Y casi nunca se supervisa de manera continua la ejecución de obras priorizadas 36% (18).

Referente a la administración directa de obra, A veces se efectúa un control minucioso de proyectos ejecutados, lo mismo sucede con el control y evaluación eficiente en la ejecución de obras 40% (23). Sin embargo, casi nunca se ejecutan oportunamente el monitoreo y control de obras, tampoco se elaboran eficientemente los expedientes técnicos para evitar adicionales de obra que son utilizados para otros destinos. En sí, no se ha potenciado el control minucioso de proyectos ejecutados por administración directa, existe ineficiencias de monitoreo de obras y buena elaboración de expedientes técnicos de obra.

Y respecto al uso de recursos, A veces los recursos públicos son usados de manera eficiente y transparente en 44% (22), a veces los gastos son ejecutados de acuerdo a lo presupuestado en 44% (22), lo mismo sucede con la supervisión y fiscalización de recursos. Y casi nunca se controlan de manera pertinente los gastos en 4% (20).

Indicando que muchas veces los recursos públicos no son utilizados de la mejor manera y con transparencia, se suma a que los ingresos tampoco son administrados correctamente y no se ejecutan conforme a lo que se presupuesta por cambios de normativas o por de control de gastos en cosas que no son para los proyectos indicados.

Tabla 2.Variable gestión de inversión pública, según recursos adicionales de obra en la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022.

Grado Intervalo	Puntuación	Porcentaje
Deficiente (12–28)	19	38%
Regular (29–44)	20	40%
Eficiente (45–60)	11	22%
Total	50	100%

Fuente: Cuestionario aplicado a colaboradores de la Municipalidad Provincial de Moyobamba.

La tabla 2, muestra los datos consolidados de la variable gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra, de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022, en la que se aplicaron a 50 colaboradores de la Gerencia de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas, Gerencia de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional, en las que se tuvo que el 40% (20), es regular, el 38% (19), deficiente, y el 22% (11), es eficiente. Donde a pesar de que la programación multianual es eficiente porque responde a políticas nacional, éstas no se cumplen a cabalidad en priorización de todos los proyectos; así mismo, en los proyectos de administración directa, los resultados son ineficientes y bajos, ya que estos proyectos tienen flexibilidad respecto al control minucioso de ejecución, a la selección pertinente de insumos, ejecución oportuna de planes y monitoreo de proyectos de obra. Respecto al uso de recursos es regular, referente al uso de recursos de manera eficiente y transparente, falta mejorar la administración de ingresos, gastar recursos de acuerdo a una planificación presupuestal

y control pertinente de gastos debe mejorar para tener mejores resultados. Por otro lado, los adicionales de obra son de acuerdo a ley, sin embargo, son usadas en su totalidad máxima permitida a pesar de no necesitarlo.

Tabla 3. Características de la gestión municipal en la Municipalidad Provincial de Moyobamba.

Dimensiones	Indicadores	Nunca /Casi nunca		A veces		Siempre /Casi siempre	
		f	%	f	%	f	%
Gestión municipal	Se evalúa de manera constante el nivel de ejecución de ingresos de las diversas fuentes.	15	30.0%	17	34.0%	18	36.0%
	Se evalúa de forma continua la eficacia de gasto en función a lo presupuestado	20	40.0%	17	34.0%	13	26.0%
	Se evalúa de modo permanente la recaudación local	17	34.0%	15	30.0%	18	36.0%
	Se realiza un seguimiento a la ejecución presupuestal	18	36.0%	21	42.0%	11	22.0%
Recursos humanos	Existe un plan definido para admisión de personal en Municipalidad	17	34.0%	21	42.0%	12	24.0%
	Ejecución de criterios establecidos en el plan para la admisión de personal.	18	36.0%	17	34.0%	15	30.0%
	El personal municipal desarrolla sus funciones de forma pertinente y sistemática	16	32.0%	16	32.0%	18	36.0%
	La MPM capacita de manera constante al personal	19	38.0%	20	40.0%	11	22.0%
Desarrollo organizacional	Las actividades se desarrollan en función a las normas dispuestas	17	34.0%	19	38.0%	14	28.0%
	El personal municipal trabaja de forma organizada y responsable	12	24.0%	18	36.0%	20	40.0%
	El personal cuenta con los recursos necesarios	14	28.0%	20	40.0%	16	32.0%
	El personal cuenta con autonomía en sus áreas respectivas	21	42.0%	19	38.0%	10	20.0%
Apoyo comunal	La Municipalidad solicita la participación continua de la población para la proyección de obras	21	42.0%	18	36.0%	11	22.0%
	Las obras ejecutadas tienen un impacto significativo para la población	16	32.0%	19	38.0%	15	30.0%
	Las solicitudes de la población son atendidas de manera oportuna	22	44.0%	18	36.0%	10	20.0%
	La Municipalidad socializa resultados con la población en rendiciones de cuentas.	21	42.0%	16	32.0%	13	26.0%

Fuente: Cuestionario aplicado a colaboradores de la Municipalidad Provincial de Moyobamba.

La tabla 3 muestra las características de la gestión municipal de las Municipalidad Provincial de Moyobamba, 2022, en la que se evidencia que respecto a la gestión municipal casi siempre se evalúa de manera constante la ejecución de ingresos de diferentes fuentes, y se evalúa la recaudación local para diferentes compromisos de la Municipalidad en 36% (18), respectivamente. A su vez, a veces se realizan seguimientos a la ejecución presupuestal en 42% (21); y casi nunca se evalúa de forma continua la eficiencia de ejecución del gasto en función del presupuesto. Lo que indica es que existe escasa evaluación de ejecución de ingresos de diversas fuentes de financiamiento, tampoco se evalúa correctamente y de manera esporádica la eficacia del gasto en función al presupuesto con el que se cuenta, llegando a generar deudas o a utilizar presupuesto de otras específicas para solucionar los impases; la recaudación local tampoco se evalúa eficientemente, ya que se hace esporádicamente nomás.

Respecto a los recursos humanos el personal de la Municipalidad desarrolla sus funciones en forma pertinente y sistemática en 36% (18). Por otro lado, a veces se aplica un plan definido para la admisión de personal en la Municipalidad, además también a veces capacita de manera constante al personal más que todo en presupuesto en 40% (20). A su vez, casi nunca se ejecuta un plan de admisión de personal, más si se trata de personal de confianza en 36% (18). Quiere decir que la institución cuenta con un plan de admisión de personal que no lo aplica a cabalidad, más si se trata de personal de confianza, a pesar de ello, la Municipalidad cumple con sus actividades pertinentes medianamente, lo mismo sucede con las capacitaciones al personal.

Referente al desarrollo organizacional, el personal siempre trabaja de manera responsable y organizada, sin embargo, a veces el personal cumple a cabalidad las normas dispuestas cometiendo retrasos en las obras, eso debido a que el personal no cuenta con los recursos necesarios o totales para desarrollar sus actividades en 40% (20), y el personal casi nunca cuenta con autonomía en las áreas respectivas en 42% (21). Lo que indica que, a pesar de existir buen desarrollo de funciones cumpliendo las normas respectivas, falta potenciar la organización de en el trabajo por parte de los colaboradores que hace que no cumplan a cabalidad sus metas, de modo que existe baja efectividad de las actividades para conseguir el cumplimiento de objetivos institucionales.

Respecto al apoyo comunal, Casi nunca la Municipalidad involucra la participación de la comunidad en 42% (21), donde ni siquiera sus solicitudes son atendidas, y poco la municipalidad socializa resultados con la población en 42% (21), ya que solo realiza 2 rendiciones de cuenta de manera parcial donde los ciudadanos ni siquiera participan, y a veces las obras tiene un impacto fuerte en la población, ya que se puede ver obras inconclusas en la comunidad en 38% (19). Lo que quiere decir, es que la Municipalidad de vez en cuando solicita la participación ciudadana en la proyección de obras, las obras ejecutadas tienen un impacto medio para la población, debido a las pocas obras ejecutadas, lo mismo pasa con las solicitudes de la población, que no son atendidas en su totalidad de manera oportuna.

Tabla 4. Variable gestión de inversión pública de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022.

Grado Intervalo	Puntaje	Porcentaje
Deficiente (12–28)	16	32%
Regular (29–44)	19	38%
Eficiente (45–59)	15	30%
Total	50	100%

Fuente: Rocha Sandoval, 2022

La tabla 4, indica la gestión municipal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022, aplicado a 50 colaboradores de la Gerencia de Desarrollo Territorial, Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas, Gerencia de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, en las que se pudo obtener que el 38% (19), es regular, el 32% (16), es deficiente y el 30% (15), eficiente. Lo que indica que la ejecución presupuestal en lo que es manejo de ingresos, recaudación directa local y el gasto en función a lo planificado, por ello los resultados reflejan de lo regular a deficiente. Referente a la dimensión de recursos humanos si tuvo resultados positivos, sólo que faltaría mejorar en admitir personal altamente calificado aparte de los puestos de confianza para tener mejores resultados. Respecto al desarrollo organizacional, las actividades faltan ser más pegadas a las normas presentes en lo que se refiere a obras, la organización del personal y la responsabilidad tiene que mejorar, existe escasez de herramientas y materiales para que el personal pueda realizar sus actividades. Respecto al apoyo comunal, la Municipalidad no

involucra a los ciudadanos, tampoco responde totalmente a las solicitudes de la misma población, eso hace que ellos no se involucren.

Diseño del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales

Tabla 5. Modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra, para mejorar la gestión municipal.

Modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal	INICIO	Escaso: Ejecución presupuestal Admisión de personal calificado Cumplimiento de normatividad en adicionales de obra. Involucramiento al ciudadano Planificación Seguimiento Control	
	PROCESO	Ejecución presupuestal Recursos humanos Desarrollo organizacional Apoyo comunal	Planificación por resultados. Presupuesto por resultados. Gestión financiera. Gestión de proyectos de inversión.
		Gestión de inversión pública	PMI Formulación y evaluación Ejecución Funcionamiento
	FINAL	Mejora: Priorización de proyectos. Participación ciudadana Planificación presupuestal Organización Transparencia GESTIÓN MUNICIPAL	

Fuente: Rocha Sandoval, 2022

La tabla 5 muestra el modelo que se caracteriza por mejorar la eficiencia en el manejo de recursos, con priorización de proyectos que realmente beneficie a los ciudadanos, por ello éstos deben participar en la elaboración de planes multianuales, planes concertados para priorizar los proyectos que realmente se necesitan para reducir brechas de problemas sociales. Así mismo, ayuda a la planificación por resultados desde una planificación visionaria, con recursos humanos capaces de asumir responsabilidades que conlleven a brindar un mejor servicio al ciudadano. Así mismo administrar correctamente sus ingresos y egresos con el manejo correcto de las finanzas, y eso se realiza gracias a una mejor planificación. Otra de las características más importantes es que ayuda a gestionar mejores recursos para los proyectos priorizados en el plan multianual de inversiones, con proyectos bien formulados para evitar malversación de recursos y manejar correctamente los adicionales, ajustados a la normativa vigente de INVIERTE PE, ejecutar los mismos de manera correcta con los plazos y las entregas con calidad, para ello se enlaza con el ente normativo de fiscalización que es OSCE para realizar los proyectos con transparencia y beneficiosos para la población.

Objetivo específico: Conocer el resultado de la validación por expertos del modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión de la Municipalidad Provincial de Moyobamba-2022.

Tabla 6. Validación de expertos

Nº	Expertos	Especialidad	Promedio de Validez
1	Experto temático	Gestión Pública y Gobernabilidad	77
2	Experto temático	Gestión Pública y Gobernabilidad	78
3	Experto temático	Gestión Pública y Gobernabilidad	77
4	Experto temático	Gestión Pública y Gobernabilidad	76
5	Experto temático	Gestión Universitaria	79
Promedio General			77.4

Fuente: Rocha Sandoval, 2022

La tabla 6 muestra que el modelo fue sometido a validación de expertos en gestión pública y gestión universitaria, conocedores de la problemática a investigar. Donde, los expertos temáticos fueron expertos en gestión pública y gobernabilidad, quienes realizaron aportes cuantiosos y valiosos para el modelo planteado de manera técnica, con un promedio de validez de 77.4 puntos, indicando que el modelo es apto para su socialización y aplicación respectiva.

Comparación de resultados con otras realidades del mundo

Los resultados de la investigación mostraron como se encuentra la gestión de inversión pública, identificando los problemas que afectan la planificación presupuestal, priorización de proyectos, por el escaso involucramiento para priorizar recursos en proyectos que más se necesitan, estos elementos que dificultan las situaciones son: Escasa comunicación, escasa planificación, organización y

seguimiento a los procesos presupuestos y gestión financiera, que tienen que ver directamente con la gestión municipal, los mismos elementos que permitieron elaborar un modelo para mejorar el problema diagnosticado. Así mismo se pasa a discutir los principales resultados con los antecedentes y teorías de la investigación de la siguiente manera:

Respecto al objetivo específico 1, las características de la gestión de inversión pública según recursos adicionales, indica que, respecto a la programación multianual de inversiones a pesar de ajustarse a las normas nacionales, no se cumplen a cabalidad a la hora de priorizar proyectos; así mismo, las obras de administración directa no tienen un seguimiento y control respecto a las adquisiciones; y el uso de recursos no se realiza correctamente por la escasa transparencia de ingresos y gastos. Por otro lado, los adicionales de obra son de acuerdo a ley, sin embargo, son usadas en su totalidad máxima permitida a pesar de no necesitarlo. En discusión con Sepúlveda y Moreno (2017), obtuvo resultados bajos en 54%, llegando a centrarse solo en la gestión de fondos para obras, sin enfoque en la administración, tampoco hubo relación con el desarrollo sostenible. También en discusión con Calloquispe (2018), indica que tuvo un bajo nivel de recursos recaudados en 32.60% con un monto de S/ 2,022,637.00. Por otra parte, se encuentra en nivel alto con un 92.6% en la ejecución de inversión por administración directa en el periodo 2017.

Referente al objetivo específico 2, las características de la gestión municipal se basan en la ejecución presupuestal no es la adecuada en función a lo planificado; así mismo existen deficiencias en la admisión

de los recursos humanos calificados para los puestos de confianza en su gran mayoría. Por otro lado, existen falencias en el cumplimiento de normas el desarrollo organizacional tanto para el personal como para las obras; por último, la Municipalidad raras veces involucra a los ciudadanos en la gestión, ya que ni siquiera responde totalmente a las solicitudes de los ciudadanos. En concordancia con López (2020), la gestión municipal también fue regular en 45%, alto en 31% y 24% bajo, debido a que no se usan correctamente los recursos, aunado a una baja planificación de recursos en las obras, generando adicionales innecesarios. Sin embargo, en discusión con Molina (2016), la gestión municipal fue baja, ya que existieron barreras burocráticas para su desarrollo, a esto se suma la escasa participación ciudadana en los consejos de administración para la licitación de obras. A su vez, hay escaso compromiso y atención a los ciudadanos, obstruyendo la gestión municipal.

Respecto al objetivo 3, el modelo tiene componentes de gestión de inversión pública como elementos de programación multianual, administración directa de obras y uso de recursos. Asimismo, en los pilares de gestión desde la planificación de resultados, presupuesto por resultados, gestión financiera, gestión de proyectos de inversión, el monitoreo y evaluación. De los cuales la gestión de inversión pública está enlazada a la programación multianual de inversiones (PMI), formulación y evaluación, ejecución y funcionamiento. Todo esto estará liderada con la gestión interna de la autoridad local, el apoyo de los ciudadanos, empresarios, instituciones y todos los involucrados en general para el apoyo de brechas sociales con una

mejor gestión de la Municipalidad. En esa medida Pérez (2018), concuerda que la gestión municipal sigue procesos, con actividades planificadas en tiempo establecido con la participación de todas las áreas para cumplir con todas las actividades planificadas y objetivos en tiempos determinantes y hacer una retroalimentación del proceso. Asimismo, concuerda Ferro (2016), indica que existen fases para lograr una buena ejecución de proyectos, partiendo de la identificación y formulación en concordancia con los recursos.

Asimismo, el modelo fue sometida a validación de cinco expertos, quienes hicieron grandes aportes y calificaron el modelo con un Promedio de validez de 7.74%, indicando que el modelo es apto para sub socialización y aplicación respectiva. De ese modo, Sánchez (2016), concuerda existe dependencia entre la gestión municipal y sus procesos con la ejecución del gasto, teniendo buenas referencias con procedimientos de descentralización, con aprobación para llevarse a cabo. El modelo, se caracteriza por fortalecer la eficiencia en el manejo de recursos, con la priorización de proyectos que realmente beneficie a los ciudadanos, por ello éstos deben participar en la elaboración de planes multianuales, planes concertados para priorizar los proyectos que realmente se necesitan para reducir brechas de problemas sociales. Así mismo, ayuda a la planificación por resultados desde una planificación visionaria, con recursos humanos capaces de asumir responsabilidades que conlleven a brindar un mejor servicio al ciudadano.

También, administrar correctamente sus ingresos y egresos con el manejo correcto de las finanzas, y eso se realiza gracias a una

mejor planificación. Otra de las características más importantes es que ayuda a gestionar mejores recursos para los proyectos priorizados en el plan multianual de inversiones, con proyectos bien formulados para evitar malversación de recursos y manejar correctamente los adicionales, ajustados a la normativa vigente de INVIERTE PE, ejecutar los mismos de manera correcta con los plazos y las entregas con calidad, para ello se enlaza con el ente normativo de fiscalización que es OSCE para realizar los proyectos con transparencia y beneficiosos para la población. En concordancia con Torres (2017), la gestión de proyectos está ligada a etapas de ejecución presupuestal existiendo una incidencia positiva en la aplicación del modelo municipal. Seguidamente Paprocki (2017), indica que para tener una buena ejecución de inversiones debe existir una administración transparente, basada en los canales propicios para llegar al ciudadano, también es importante una adecuada difusión de los procedimientos para ejecución de obras.

En sí, la inversión pública según recursos adicionales de obra, Rodríguez (2016), está relacionado con la ejecución de obras con los impuestos de la población, ejecutando obras de infraestructura, servicio y otros. Sin embargo, en la ejecución de los proyectos muchas veces no se realizan los costeos necesarios que al final llegan a faltar recursos que deben ser solicitados enmarcados dentro de los lineamientos de políticas que lo emite el MEF. Por otra parte, la gestión municipal tiene que ver con actividades desde la planificación, organización, dirección y control, estas están enmarcadas en estrategias y técnicas para aplicarse dentro de la

institución generando desarrollo social, esto proyecta una imagen ante la percepción de los ciudadanos (Romero, 2016).

Análisis en función a objetivos

El modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal, es válido, porque fortalece la eficiencia en el manejo de recursos, con buena planificación, priorizando proyectos que beneficien a los ciudadanos, ayuda a gestionar mejores recursos para los proyectos priorizados en el plan multianual de inversiones, con proyectos bien formulados para evitar malversación de recursos y manejar correctamente los adicionales, ajustados a la normativa vigente de INVIERTE PE, ejecutar los mismos de manera correcta en plazos y entregas con calidad en beneficio de la población, con evaluación permanente del comité directivo.

La gestión de inversión pública según recursos adicionales, se caracterizó porque, respecto a la programación multianual de inversiones a pesar de ajustarse a las normas nacionales, no se cumplen a cabalidad a la hora de priorizar proyectos; así mismo, las obras de administración directa no tienen un seguimiento y control respecto a las adquisiciones; y el uso de recursos no se realiza correctamente por la escasa transparencia de ingresos y gastos. Por otro lado, los adicionales de obra son de acuerdo a ley, sin embargo, son usadas en su totalidad máxima permitida a pesar de no necesitarlo.

La gestión municipal se caracterizó porque la ejecución presupuestal no es la adecuada en función a lo planificado; así mismo existen deficiencias en la admisión de los recursos humanos calificados para los puestos de confianza en su gran mayoría. Por otro lado, existen falencias en el cumplimiento de normas el desarrollo organizacional tanto para el personal como para las obras; por último, la Municipalidad raras veces involucra a los ciudadanos en la gestión, ya que ni siquiera responde totalmente a las solicitudes de los ciudadanos.

El diseño del modelo responde a la gestión del cambio para resolver los problemas identificados, está basado en componentes de gestión de inversión pública con elementos de PMI, administración directa de obras y recursos. Está enmarcada en pilares de gestión de planificación de resultados, presupuesto por resultados, gestión financiera, gestión de proyectos de inversión, monitoreo y evaluación. La gestión de inversiones está enlazada en el PMI, formulación y evaluación, ejecución y operatividad, liderada por la por la autoridad y la gestión interna con sus funcionarios, articulado con los ciudadanos, empresarios y otras instituciones externas para una mejor gestión municipal.

El modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal, Moyobamba-2022, es válido por la evaluación de expertos quienes calificaron con puntaje 77.4.

Consideraciones y aportes

Al gerente municipal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, tomar e implementar el modelo sustentado en la gestión de inversión pública según recursos adicionales, ligado a mejorar el manejo de recursos, con buena planificación que priorice proyectos que beneficien a los ciudadanos.

Al gerente de desarrollo territorial de la Municipalidad Provincial de Moyobamba y equipo administrativo, implementar políticas dirigidas a mejorar las características de la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra planificación para priorizar proyectos, ajustado a la norma nacional del PMI, realizar una mejor ejecución, seguimiento y control de obras de administración directa para evitar los adicionales innecesarios.

Al gerente de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, implementar políticas de mejorar las características de la gestión municipal como es la eficiencia de ejecución presupuestal de las obras, mejorar el filtro de admisión de personal de confianza, así mismo, articular acciones de priorización real de obras a través de la participación ciudadana.

Al gerente municipal de la Municipalidad Provincial de Moyobamba, dar viabilidad al modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra presentada, para ser

implementada en beneficio de la institución y de los ciudadanos de Moyobamba.

A los gestores, validar el modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra, para mejorar la gestión municipal en beneficio de una mejor planificación de obras, priorizando recursos en beneficio de la población.

Capítulo 4

Criterios de propuesta de la gestión de inversión pública
según recursos adicionales de obra

Actualmente, las instituciones carecen de planificación y priorización de proyectos con impacto social, sobre todo, carecen de administración de recursos, sobre todo, en las instituciones ejecutoras de proyectos recurren a los adicionales de obra, aunque no lo necesiten para usarlos en otros fines. Por otro lado, existen falencias en el cumplimiento de normas el desarrollo organizacional tanto para el personal como para las obras; por último, la Municipalidad raras veces involucra a los ciudadanos en la gestión, ya que ni siquiera responde totalmente a las solicitudes de los ciudadanos. Para mejorar el manejo correcto de adicionales de obra es necesario trabajar de la mano con los órganos normativos y de control, con una mejor planificación en los proyectos, con recursos humanos capacitados y experiencia en los puestos de confianza para realizar buenos procesos de selección a las empresas ganadoras.

Además, sin llegar adicionales de obra innecesarios, para ello debe existir una buena administración en las supervisiones de la entidad, sobre todo, debe existir una buena fiscalización de la población que debe involucrarse desde la priorización de proyectos, la ejecución y entrega de los mismo, con una visión de desarrollo social. En el caso de la institución estudiada, la débil administración y planificación de obras de administración directa carecen de control, saliéndose de las normativas específicas de control en las priorizaciones del Programación Multianual de Inversiones – PMI, por ello la necesidad de plantear un modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal de Moyobamba-2022.

Fines que busca la propuesta

- Contribuir a mejorar la gestión municipal de acuerdo a la gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra.
- Fortalecer la planificación y administración de recursos de obras de administración directa para manejar correctamente las obras de administración directa.
- Mejorar el proceso de admisión de gestión de personas en puestos de confianza y capacidades de los mismos para un mejor desenvolvimiento en la gestión municipal.
- Involucrar al ciudadano en la planificación y seguimiento a las obras priorizadas en el PMI mediante su participación activa fiscalizadora.

Respaldo de otros autores

Decreto Legislativo 1252–Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (El Peruano, 2016). El modelo está sustentado en el Decreto Legislativo 1252 que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe) que reemplazo al SNIP, que busca el cierre de brechas de infraestructura y acceso a servicios a los ciudadanos en los diferentes niveles de gobierno de manera agrupada mediante planes sectoriales, muy importante para generar desarrollo económico en el país

considerados en los artículos 1 y 2. El mismo cuenta con los siguientes principios en el artículo 3 que son: i) La PMI de inversiones debe estar enmarcada en el cierre de brechas de infraestructura y los servicios de la población. ii) Está vinculada a los objetivos de cada nivel de gobierno alineado al Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico, con asignación presupuestal multianual. iii) El presupuesto para las inversiones consideradas debe tener un enfoque territorial teniendo en cuenta la dotación de infraestructura y servicios básicos. iv) El presupuesto designado debe tener un impactar de manera positiva en la sociedad. v) Los fondos para la programación respectiva se proveer con antelación para su correcta ejecución, cooperación y mantenimiento de las obras. vi) La gestión de inversión debe estar enmarcada en mecanismos ligados a la transparencia y calidad.

Asimismo, el ciclo de inversión considera desde a), programación multianual de inversiones de manera coordinada y articulada interinstitucionalmente teniendo en cuenta los recursos para los proyectos multianuales. b), formulación y evaluación, se formulan las ideas de proyectos en una ficha técnica teniendo en cuenta los recursos y objetivos aprobados en el banco de inversiones. Ejecución, está relacionado con la elaboración del expediente técnico de manera física documental articulado al Banco de inversiones, SIAF y SEACE. Funcionamiento, ligado a la operación y mantenimiento de los proyectos.

Decreto Legislativo N°1486. Decreto Legislativo que establece disposiciones para mejorar y optimizar la ejecución de las Inversiones Públicas (El Peruano, 2020). Está enmarcada en la ley N° 31011 en

atención de la emergencia sanitaria a raíz de Covi-19 con el fin de influir en el dinamismo económico nacional, suministrando de manera efectiva los recursos públicos con buenos servicios a la población y mejor manejo de la ejecución de inversiones. Esto permite a las instituciones públicas optimizar la ejecución de inversiones con procesos de mejora oportuna, ayudando al cierre de brechas de infraestructura y dotación de servicios a la comunidad. El artículo 3 de la norma indica que otra finalidad es la reactivación económica en emergencia sanitaria con procesos de mejora en las inversiones públicas de los diferentes niveles de gobierno.

Incluso muestra disposiciones complementarias y transitorias de plazos de entrega de obra, supervisión y seguimiento de la entidad competente, incluso disposiciones del personal de supervisión de la obra con la finalidad de reanudar las actividades de obras paralizadas, con accesos oportunos y factibles de permisos, licencias, entre otros para optimizar la inversión pública.

Perspectivas:

Sociológica

Está basada en la Sociedad, donde los servicios brindados por las instituciones piensan en brindar servicios de calidad con el objeto de contribuir en el desarrollo social. Existiendo interrelación social mediante la fiscalización ciudadana y el involucramiento total.

Axiológica

Tiene que ver con los valores dentro de las instituciones públicas como es el manejo efectivo de los recursos públicos en el manejo de adicionales de obras de manera transparente y correcta, obedeciendo las normas, sobre todo, pensando en el bien común.

Normativa

El modelo está basado en el cumplimiento normativo en la ejecución de obras y la priorización de inversión pública, con procesos eficientes y de retroalimentación, con el fin de cerrar brechas de construcción y dotación de servicios públicos, con demostraciones documentarios y administrativos de las instituciones para cumplir las metas.

Elementos involucrados

Fortalecer la planificación financiera de las instituciones.

Una mejor planificación conlleva a tener claro lo que se necesitan para la población, para ello debe existir la dirección de recursos humanos eficientes para manejar correctamente los recursos escasos.

Fortalecer la participación ciudadana en la gestión municipal. La fiscalización ciudadana es fundamental para hacer cumplir a cabalidad las funciones de las autoridades, para ello es fundamental su involucramiento desde el inicio para tener indicadores claros para el seguimiento oportuno.

Compromiso e identificación con los resultados sociales.

Las autoridades y funcionarios de las instituciones deben tener en claro que el objetivo final de las políticas públicas es el desarrollo de los ciudadanos, fundamental para trabajar en miras de reducir brechas de problemas sociales con mejores servicios para fomentar el dinamismo social.

Fomentar la confianza en los ciudadanos con mejores servicios que fomentan el desarrollo social. Con servicios adecuados para los ciudadanos y pensando en su desarrollo, los ciudadanos recuperan la fé y la confianza de sus autoridades, ya que son ellos los que pagan los impuestos y como tal, sus recursos deben ser administrados correctamente con obras eficientes.

El modelo tiene los siguientes principios

- Es importante fomentar la participación ciudadana y fiscalización a las instituciones públicas por parte de la población.
- Se debe promover la confianza de los ciudadanos en las instituciones mediante la transparencia y manejo correcto en los procesos de inversión pública.
- Se debe promover la transparencia en la ejecución de obras de administración directa en la inversión pública.
- Debe existir probidad en la administración correcta de

los recursos por parte de los funcionarios y autoridades, garantizando su manejo adecuado y transparente en la ejecución presupuestal.

- Se debe promover la integridad normativa, donde los funcionarios deben aplicar concienzudamente las normas indicados por las entidades competentes como el MEF y OSCE, para garantizar servicios de calidad que contribuyan a mejorar la fé pública.
- Se debe fomentar la responsabilidad de los funcionarios públicos para cumplir con la implementación del modelo en beneficio de la comunidad.

El modelo tiene los siguientes contenidos:

El modelo parte de la necesidad de mejorar situaciones que impiden la correcta planificación y ejecución de recursos de obras públicas y administración de recursos adicionales, coadyuvando a una mejor gestión municipal con la priorización de proyectos que realmente beneficie a los ciudadanos. Ffortalece la eficiencia en el manejo de recursos, con buena planificación para priorizando proyectos que benefician a los ciudadanos, ayuda a gestionar mejores recursos para los proyectos priorizados en el plan multianual de inversiones, con proyectos bien formulados para evitar malversación de recursos y manejar correctamente los adicionales, ajustados a la normativa vigente de INVIERTE PE, ejecutar los mismos de manera correcta con los plazos y las entregas con calidad en beneficio de la población.

El modelo se sustenta en los decretos legislativos 1252 de Sistema de Programación Multianual y Gestión de Inversiones que busca el cierre de brechas de infraestructura en obras públicas y acceso a servicios con sus respectivos fondos y mecanismos ligados a la transparencia y calidad para generar dinamismo económico y social, considerando la programación multianual de inversiones, la formulación y evaluación de proyectos, la ejecución y el funcionamiento. También está enmarcado en el Decreto legislativo 1486 que establece disposiciones para mejorar y optimizar la ejecución de inversiones públicas en atención de la emergencia sanitaria a raíz de Covid-19 con el fin de influir en el dinamismo económico nacional, suministrando de manera efectiva los recursos públicos con buenos servicios a la población y mejor manejo de la ejecución de inversiones. Esto permite a las instituciones públicas optimizar la ejecución de inversiones con procesos de mejora oportuna, ayudando al cierre de brechas de infraestructura y dotación de servicios a la comunidad.

El modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra está basado en componentes de gestión de inversión pública con elementos de PMI, administración directa de obras y recursos. Está enmarcada en pilares de gestión de planificación de resultados, presupuesto por resultados, gestión financiera, gestión de proyectos de inversión, monitoreo y evaluación. La gestión de inversiones está enlazada en el PMI, formulación y evaluación, ejecución y operatividad, liderada por la por la autoridad y la gestión interna con sus funcionarios, articulado con los ciudadanos,

empresarios y otras instituciones externas para una mejor gestión municipal.

Para que el modelo sea exitoso, es necesario que el Gerente de Desarrollo Territorial, Gerente de planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional, liderado por el alcalde asuman funciones concretas, cumpliendo la normativa nacional de inversión pública, cumpliendo las dimensiones siguientes:

Crterios Teóricos y Propósito en la Gestión Pblica

	Proceso		Estrategias de inversión pública							
	Estándares de mejora	Indicadores de mejora	Acciones de mejora	Actividades	Responsables	Tiempo: Inicio-Final	Presupuesto o \$/.	Finan.	Respon. Segum.	
Gestión de inversión pública	Programación multianual y priorización de proyectos	EIP1. Que haya eficiente programación y priorización de proyectos Inclusión en el PIA la asignación de metas presupuestarias de los proyectos priorizados en el PMI	Comprobación de cartera de proyectos priorizados dentro de la PMI Certificación presupuestal de proyectos considerados en el PMI.	Conformación de un equipo de trabajo para realizar el proceso de inclusión de proyectos en el PMI. Reuniones de concenso sobre priorización de proyectos. Socialización de proyectos priorizados Sinieramiento de PIA	Gerencia municipal y CPRyCI	02.02.22 30. 04.22	Depende de los proy.	Pilego	Gerente municipal	
	Administración directa de obras	EIP2. Administración eficiente de los recursos de obra	Informes de valorizaciones de obra y avances físicos y financieros coherentes. Fiscalización de la población y autoridades competentes	Verificación de los avances de obra. Elaboración de informes mensuales. Reuniones de socialización para controlar la obra y los adicionales.	Gerencia planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional	Tiempo de duración de obra	Depende de los proy.	Pilego	Gerente planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional	
	Uso de recursos adicionales	EIP3. Que haya uso eficiente de recursos adicionales.	Corroboración en el manejo de PIP requeridos, sin excederse de lo requerido. Verificación de elaboración correcta de expedientes de obra para evitar exceso de adicionales.	Formación de una comisión de seguimiento de culminación de los PIP Formación de equipo de profesionales de proyectos.	Informes de control concurrente. Supervisión en el avance físico de obra	Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas	Tiempo de duración de obra	Depende de los proy.	Pilego	Sub Gerencia de Estudios Proyectos y Obras Públicas.
	Ejecución presupuestal	EIP4. Lograr un eficiente manejo de recursos en la institución.	Verificación de programación de proyectos. Verificación de certificación de recursos para obras Verificación de devengado de presupuesto para obras.	Conformar un equipo de presupuesto para todo el proceso presupuestario.	Reuniones de socialización de proyectos priorizados. Seguimiento a la ejecución presupuestal. Talleres de manejo de presupuesto	Gerencia planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional	08.02.22 30.12.22	Monto del pilego	Pilego	Gerente planeamiento, presupuesto y desarrollo institucional
Gestión municipal	Recursos humanos	EIP5. Lograr una eficiente admisión de recursos humanos experiencia, con	Aprobación de un plan de admisión de recursos humanos Verificación de documentos planeados de política e instrumentos de gestión actualizados	Conformar un equipo de R.H. para el proceso de selección de personal en general, incluyendo los de confianza. Política de cumplimiento de metas de los colaboradores por área.	Presentación de resultados positivos por por áreas. Acciones de selección de personal. Acciones de capacitaciones e inducción	Oficina de Gestión de las Personas y Gerencia de administración y Finanzas	01.01.22 30.02.22	Monto requerir para el proceso	Pilego	Oficina de Gestión de las Personas y Gerencia de administración y Finanzas
	Desarrollo organizacional	EIP6. Lograr una buena planificación con normas y políticas internas claras	Verificación de documentos planeados de política e instrumentos de gestión actualizados	Conformación de un equipo multidisciplinario para seguimiento de cumplimiento de metas.	Talleres de capacitación. Reuniones periódicas de seguimiento al cumplimiento de metas.	Gerencia municipal y Gerencia de administración y Finanzas	05.02.22 30.12.22	-	Muni.	Gerencia municipal y Gerencia de administración y Finanzas
Apoyo comunal	Participación e involucramiento de la población en la gestión	EIP7. Lograr participación de población en la priorización de obras y seguimiento a su ejecución	Verificación de documentos de participación de población en la priorización de obras y seguimiento a su ejecución	Conformación de comités de seguimiento involucrando bases ciudadanas	Reuniones de comités. Reuniones de socialización. Rendiciones de cuenta	Gerencia de presupuesto y de obras.	05.02.22 30.12.22	-	Muni.	Gerentes indicados.

Evaluación

Con el propósito de mejorar los procesos de implementación del modelo de gestión de inversión pública según recursos adicionales de obra y gestión municipal, es importante seguir los procesos correspondientes por etapas, buscando medir los cuellos de botella mediante la retroalimentación respectiva, para ello se consideró una escala de implementación la siguiente forma:

Implementación de modelo	Avances respectivos
0%	Coordinaciones sin la implementación respectiva, con acuerdos en reuniones.
1 – 24%	Inicio de implementación respectiva, siguiendo las actividades acordadas.
25 – 49%	Avance de implementación en casi el 50%
50- 74%	Avance de la implementación casi en un 75%
75 – 99%	Avance de actividades casi por la culminación, ajustando algunos detalles dentro del plazo establecido.
100%	Implementación total del modelo dentro de los plazos y con las actividades pertinentes para evaluar resultados.

Fuente: Adaptado del modelo de Carranza (Universidad César Vallejo, 2019).

Viabilidad

El modelo presentado es viable porque no compromete recursos inaccesibles, más tiene que ver con orden en los procesos, planificación correcta y además elementos importantes, siempre y cuando esté presente la voluntad política de aplicar el modelo de gestión de inversión pública para mejorar la gestión municipal.

Referencias

- Abdul, A. (2016). The macroeconomic effects of public investment: Evidence from advanced economies. *Journal of macroeconomics*, 50(1), 224-240. <https://doi.org/10.1016/j.jmacro.2016.07.005>
- Acuña, H., Carrasco, D., Carrasco, M., & Soto, A. (2019). El efecto del partido político del alcalde sobre variables de gasto municipal. *El trimestre económico*, 86(342), 343-404. <https://doi.org/10.20430/ete.v86i342.697>
- Agranoff, R. (2018). *Local Governments in Multilevel Governance: The Administrative Dimension.*: Lexington Books. <https://rowman.com/ISBN/9781498530620/Local-Governments-in-Multilevel-Governance-The-Administrative-Dimension>
- Aguilar, C. (2015). Gobierno local en la frontera colombo venezolana en medio del distanciamiento binacional. *Revista Análisis Político*, 28(83), 57-72. <https://doi.org/10.15446/anpol.v28n83.51645>
- Bayraktar, N. (2019). Effectiveness of public investment on growth in sub-Saharan Africa. *Eurasian Economic Review*, 9(1), 421-457. <https://doi.org/10.1007/s40822-018-0119-z>
- Bhat, M. (2018). *Panchayati Raj & Municipal Administration in Jammu & Kashmir*. Book Bazoooka Publication.
- Borkovic, S. & Tabak, P. (2018). Public investment and corporate productivity in Croatia. *Public Sector Economics*, 42(2), 171-186. <https://doi.org/10.3326/pse.42.2.9>
- Brito, L. & Iglesias, E. (2017). Private investment, government expenditure and tax burden in Latin America. *Estudios de Economía*, 44(2), 5-30. <https://estudiosdeeconomia.uchile.cl/index.php/EDE/article/view/47521>
- Calloquispe, Y. (2018). *Recursos directamente recaudados y su ejecución de inversión pública según recursos adicionales por administración directa en la Municipalidad Provincial de San Martín periodo 2015 – 2017* [Tesis de posgrado, Universidad Cesar Vallejo]. <https://acortar.link/Scd6HI>

- CONCYTEC (2018). *Compendio de normas para trabajos escritos*. Instituto Colombiano de Normas Técnicas y Certificación, CONCYTEC. https://portal.concytec.gob.pe/images/renacyt/reglamento_renacyt_version_final.pdf
- Diario el Peruano (2020). Decreto Legislativo N°1486. Decreto Legislativo que establece disposiciones para mejorar y optimizar la ejecución de las Inversiones Públicas. Lima, Perú. <https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-inv-publica/instrumento/decretos-legislativos/22845-decreto-legislativo-n-1486-1/file>
- Diario el Peruano (2016). Decreto legislativo N° 1252. Decreto legislativo que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones. Lima, Perú. <https://www.mef.gob.pe/es/normatividad-inv-publica/instrumento/decretos-legislativos/15603-decreto-legislativo-n-1252/file>
- Doucet, M. (2016). *The management of a municipality*. Editorial Universidad Almería. <https://www.ual.es/universidad/serviciosgenerales/editorial/libros>
- Esteban, C., & Quequezana, G. (2018). Propuesta de mejora para la gestión de la inversión pública – fase de ejecución, en la unidad ejecutora oficina general de administración (OGA-MINJUS) [Tesis de posgrado, Universidad del Pacífico]. https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/2473/Cristian_Tesis_maestria_2018.pdf?sequence=5
- Ferro, P. (2016). Participación de la población en la elaboración de proyectos de inversión pública según recursos adicionales: un análisis según el grado de ruralidad para las provincias de Puno y el Collao, 2012–Perú. *Comuni@cción*, 6(1), 15-27. http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2219-71682015000100002
- Grin, E., & Abrucio, F. (2019). *Capacidades estatales en gobiernos locales iberoamericanos—Actualidad, brechas y perspectivas*. Editora FGV. <https://acortar.link/ptH9nn>

- Gryshova, I., & Kalyugina, S. (2017). Modern Technologies in Public Administration Management: A Comparison of Estonia, India and United Kingdom. *Revista Administratie si Management Public*. 1(28), 174-185. <https://www.cceol.com/search/article-detail?id=720037>
- Guccio, C. (2016). Institutional and Social Quality of Local Environment and Efficiency in Public Works Execution. *Global Public Procurement Theories and Practices*, 1(2), 199-212. https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-49280-3_11
- Hernández, P. (2015). *Gestión para el desarrollo Municipal: Propuesta de modelo para la integración de las TTCS* [Tesis de doctorado, Universidad Nacional Autónoma de Honduras]. <https://tzibala-naah.unah.edu.hn/handle/123456789/4802>
- Hahne, R. (2019). *Accounting for Public Utilities*. LexisNexis
- Hurtado, A., & Gonzáles, R. (2015). La gestión y planificación municipal en el Perú. *Revista Tecnológica ESPOL*, 28(4), 110-118. <http://200.10.150.204/index.php/tecnologica/article/view/407/286>
- Instituto Nacional de estadística e Informática (2017). *Indicadores de gestión municipal*. Instituto Nacional de estadística e Informática https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1474/libro.pdf.
- Johnson, R. (2017). How to Construct a Mixed Methods Research Design. *Köln Z Soziol*, 69(1), 107-131. <https://doi.org/10.1007/s11577-017-0454-1>
- Laiko, O. (2017). Tools for the improving of investment climate in territorial communities: challenges and perspectives for Ukrainian economy. *Economics Ecology Sociu*, 1(1), 93-103. <http://ees-journal.com/index.php/journal/article/view/9>

- Lawrence, A. (2018). Optimal Design and Purposeful Sampling: Complementary Methodologies for Implementation Research. *Administration and Policy in Mental Health and Mental Health Services Research*, 42(1), 524–532. <https://link.springer.com/article/10.1007/s10488-014-0596-7>
- Lemma, M. (2017). Gestión municipal y planificación urbana en Córdoba, Argentina (1983-2011). *Revista Brasileira de Gestão Urbana*, 9(3), 474-486. <http://dx.doi.org/10.1590/2175-3369.009.003.ao07>
- León, G. & Benavides. (2016). Inversión pública en Colombia y sus efectos sobre el crecimiento y la convergencia departamental. *Revista Dimensión Empresarial*, 13(1), 57-72. <http://dx.doi.org/10.15665/rde.v13i1.338>
- Ley del Sistema Nacional De Inversión Pública (2000). Ley N° 27293. Lima, Perú
- Linares Jara, M. (2009). Adicionales de Obra Pública. Obra Pública y Contrato, Adicionales, Función Administrativa, Control Público, Arbitraje y Enriquecimiento sin causa. *Revista De Derecho Administrativo*, 7, 175-190. <https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/derechoadministrativo/article/view/14020>
- Livert, F. & Gainza, X. (2016). Distributive politics and spatial equity: the allocation of public investment in Chile. *Journal Regional Studies*, 52(1), 403-415. <https://doi.org/10.1080/00343404.2017.1309013>
- López, A. (2021). Gestión municipal y calidad del servicio público de Tingo María. *Revista Desafíos*. 11(1), 25-31. <https://doi.org/10.37711/desafios.2021.11.1.138>
- Magallanes, J. (2016). Eficiencia económica de la inversión pública financiada con recursos del canon y regalías mineras en el Perú. *Revista Anales Científicos*, 77(2), 309-318. <http://dx.doi.org/10.21704/ac.v77i2.704>

- Martínez, J., Gonzáles, D., Pereira, R., Rangel, R., & Bastos, J. (2016). Sampling: how to select participants in my research study?. *Anais Brasileiros de Dermatologia*, 91(3), 326-330. https://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0365-05962016000300326
- Ministerio de Economía y Finanzas (2019). Inversión Pública. <https://www.mef.gob.pe/es/inversion-publica-sp-21787>.
- Mogues, T., Fan, S., & Benin, S. (2015). Public investments in and for agriculture. *The European Journal of Development Research*, 27(1), 337-352. <https://link.springer.com/article/10.1057/ejdr.2015.40>
- Molina, F. (2016). Obstáculos producto de gestión municipal que frenan el uso del conocimiento en el desarrollo local. *Revista Retos*, 10(2), 108-120.
- Morgan, D. (2017). *Budgeting for Local Governments and Communities*. Routledge
- Muir, D., & Wu, Y. (2021). Das Public Kapital: How Much Would Higher German Public Investment Help Germany and the Euro Area?. *Journal of Policy Modeling*, 3(1), 1-10. <https://doi.org/10.1016/j.jpolmod.2021.02.002>
- Navarro, E. (2016). La contribución por valorización por valorización como mecanismo de financiación de obras públicas. *Revista Jurídica Mario Alario D’Filippo*, 8(16), 67-84.
- Orellana, A., Mena, J., & Montes, M. (2016). Plan de desarrollo comunal: ¿El instrumento rector de la gestión municipal en Chile?. *Revista INVI*, 31(87), 173-200. <http://dx.doi.org/10.4067/S0718-83582016000200006>
- Orellana, A., & Marshall, C. (2017). La relación entre inversión municipal pública y calidad de vida en las ciudades metropolitanas en Chile. *Revista Cadernos Metrópole*, 19(39). <https://www.re-dalyc.org/articulo.oa?id=402852160013>

- Paprocki, L. (2017). Análisis de las variables para la valoración de la transparencia en la gestión municipal. *Revista Vis Futuro*, 21(1), 1-12. http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1668-87082017000100001
- Pérez, K. (2018). *Relación de la gestión municipal con la formalización de predios urbanos en el Distrito de Tarapoto, periodo 2016-2017* [Tesis de posgrado, Universidad César Vallejo]. <https://acortar.link/k7Ep2H>
- Pradyumna, D. (2016). The Impact of Public Investment on Private Investment: Evidence from India. *Sage Journals*, 41(4), 1-15. <https://doi.org/10.1177/0256090916676439>
- Rocha Sandoval, C. A. (2022). *Modelo de gestión en inversión pública según recursos adicionales de obra para mejorar la gestión municipal, Moyobamba-2022* [Tesis doctorado, Universidad César Vallejo]
- Rodríguez, A., & Psycharis, Y. (2015). Politics and Investment: Examining the Territorial Allocation of Public Investment in Greece. *Journal Regional Studies*, 50(1), 1097-1112. <https://doi.org/10.1080/00343404.2015.1009027>
- Rodríguez, J. (2016). *Derecho administrativo global – Inversión*. Ulzama Digital. <https://acortar.link/PY1sLG>
- Rojas, M. (2015). Tipos de Investigación científica: Una simplificación de la complicada incoherente nomenclatura y clasificación. *Revista REDVET*, 16(1), 1-14. <https://www.redalyc.org/pdf/636/63638739004.pdf>
- Romero, P. (2016). *El libro de la gestión Municipal*. Ediciones Díaz Santos S.A. <https://acortar.link/c7LKGZ>
- Ruslanova, A., & Vasilievna, S. (2015). The Evaluating Methodology of Municipal Management Performance. *Asian Social Science*, 11(14), 20-26. <https://pdfs.semanticscholar.org/a3e4/a1d765a-c0628e4a16138cd6147099915f6a9.pdf>

- Ruvalcaba, E. (2019). *Gobierno abierto: Un análisis de su adopción en los gobiernos locales desde las políticas públicas*. Editorial INAP.
- Sánchez, I., & García, R. (2016). Public Debt, Public Investment and Economic Growth in Mexico. *International Journal of Financial Studies*, 4(2), 1-10. <https://doi.org/10.3390/ijfs4020006>
- Sánchez, L. (2016). Transferencias gubernamentales e inversión pública en capital en municipios peruanos: El caso de las rentas por recursos naturales. *Semestre Económico*. 19(41), 55-86. <http://www.scielo.org.co/pdf/seec/v19n41/2248-4345-seec-19-41-00055.pdf>
- Sánchez, V. (2016). Deficiente gestión en gobiernos municipales demuestra ausencia de un órgano de control. Gestión. <https://gestion.pe/economia/deficiente-gestion-gobiernos-municipales-demuestra-ausencia-organo-control-69343-noticia/>
- Sarmiento, A. (2017). *Acción internacional de los gobiernos locales o nuevas formas de diplomacia*. Editorial de la Universidad del Norte. <https://editorial.uninorte.edu.co/gpd-accion-internacional-de-los-gobiernos-locales-o-nuevas-formas-de-diplomacia.html>
- Senouci, A., & Eldin, N. (2016). Time Delay and Cost Overrun in Qatari Public Construction Projects. *Procedia Engineering*, 164(1), 368-375. <https://doi.org/10.1016/j.proeng.2016.11.632>
- Sepulveda, C., y Moreno, L. (2017). Análisis de la inversión pública aplicada al desarrollo sustentable del Municipio de Puerto Peñasco, Sonora. *Revista El Periplo Sustentable*, 1(32), 1-17. www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-90362017000100005
- Thi, C. (2018). Investment on private investment and economic growth: Evidence from Vietnam. *Journal of Asian Business and Economic Studies*, 25(1), 15-32. <https://doi.org/10.1108/JABES-04-2018-0003>

- Tokozani, M. (2016). *Future Directions of Municipal*. South Africa: Africa Institute of South África. *Sage Journals*, 33(1). <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0169796X17694517>
- Torres, L. (2017). *Gestión de los proyectos de inversión pública y su relación con la ejecución presupuestal en los adicionales de obra de la Municipalidad distrital de la Banda de Shilcayo, periodo 2014-2016* [Tesis de posgrado, Universidad César Vallejo]. http://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/12832/torres_bl.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Tumi, J. (2018). Incidencia de factores sociales y políticos en la inversión ambiental del Gobierno Regional de Puno-Perú. *Revista de Investigaciones Altoandinas*, 20(2), 235-250. <http://dev.scielo.org.pe/pdf/ria/v20n2/a08v20n2.pdf>
- Valera, A. (2016). Beneficios del intercambio de buenas prácticas municipales. *Revista del LATU*, 1(7), 55-59. https://ojs.latu.org.uy/index.php/INNOTEK-Gestion/article/view/371/pdf_1
- Watson, R. (2015). Quantitative research. *Nursing standard: Official newspaper of the Royal College of Nursing*, 29(31), 44-48. <https://doi.org/10.7748/ns.29.31.44.e8681>
- Zulk, M., Bierbaum, A., & Chapple, K. (2017). Gentrification, Displacement, and the Role of Public Investment. *Journal of Planning Literature*, 33(1), 31-44. <https://doi.org/10.1177/0885412217716>



Religación **Press**

Ideas desde el Sur Global



Religación
Press

