

Marco Antonio Valiente López, Carmen
Graciela Arbulú Pérez Vargas, Enrique Santos
Nauca Torres, Víctor Andres Delgado Tapia,
Bella Claire Rojas Peña, Sergio Irigoin Hoyos

Envejecimiento poblacional y campo laboral

El olvido del adulto mayor en la gobernanza municipal



Religación Press

Administración

| Colección Administración |

Envejecimiento poblacional y campo laboral

El olvido del adulto mayor en la gobernanza municipal

Marco Antonio Valiente López, Carmen Graciela Arbulú Pérez
Vargas, Enrique Santos Nauca Torres, Victor Andres Delgado
Tapia, Bella Claire Rojas Peña, Sergio Irigoin Hoyos



Equipo Editorial

Roberto Simbaña Q. Director Editorial
Felipe Carrión. Director de Comunicación
Ana Benalcázar. Coordinadora Editorial
Ana Wagner. Asistente Editorial

Consejo Editorial

Jean-Arsène Yao | Dilrabo Keldiyorovna Bakhronova | Fabiana Parra |
Mateus Gamba Torres | Siti Mistima Maat | Nikoleta Zampaki | Silvina
Sosa



Religación Press, es una iniciativa del Centro de Investigaciones en Ciencias Sociales y Humanidades desde América Latina (CICSHAL)
Diseño, diagramación y portada: Religación Press.
CP 170515, Quito, Ecuador. América del Sur.
Correo electrónico: press@religacion.com
www.religacion.com

Envejecimiento poblacional y campo laboral. El olvido del adulto mayor en la gobernanza municipal

Population aging and the labor field. The failure of the elderly in local government.

Primera Edición: 2023 Marco Antonio Valiente López©, Carmen Graciela Arbulú Pérez Vargas©, Enrique Santos Nauca Torres©, Victor Andres Delgado Tapia©, Bella Claire Rojas Peña©, Sergio Irigoín Hoyos©, Religación Press©

Editorial: Religación Press

Materia Dewey: 351 – Administración pública

Clasificación Thema: JPP – Administración Pública

Público objetivo: Profesional/Académico

Colección: Administración

Serie: Administración Pública

Soporte: Digital

Formato: Epub (.epub)/PDF (.pdf)

Publicado: 2023-08-28

ISBN: 978-9942-642-10-3

Disponible para su descarga gratuita en <https://press.religacion.com>

Este título se publica bajo una licencia de Atribución 4.0 Internacional (CC BY 4.0)



Citar como (APA 7)

Valiente López, M.A., Arbulú Pérez Vargas, C.G., Nauca Torres, E.S., Delgado Tapia, V.A., Rojas Peña, B.C., & Irigoín Hoyos, S. (2023). *Envejecimiento poblacional y campo laboral. El olvido del adulto mayor en la gobernanza municipal*. Religación Press. <https://doi.org/10.46652/ReligacionPress.63>

ISBN: 978-9942-642-10-3



NOTA: el libro retoma y amplía, por un grupo de investigadores, lo mostrado en la tesis “Gobernanza municipal para la inserción laboral del adulto mayor en la provincia de Lambayeque” presentada para la obtención del “Grado Académico de Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad” en la “Universidad César Vallejo”, por “Marco Antonio Valiente López”.

Revisión por pares / Peer Review

Este libro fue sometido a un proceso de dictaminación por académicos externos. Por lo tanto, la investigación contenida en este libro cuenta con el aval de expertos en el tema, quienes han emitido un juicio objetivo del mismo, siguiendo criterios de índole científica para valorar la solidez académica del trabajo.

This book was reviewed by an independent external reviewers. Therefore, the research contained in this book has the endorsement of experts on the subject, who have issued an objective judgment of it, following scientific criteria to assess the academic soundness of the work.

Sobre los autores

Marco Antonio Valiente López

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad por la Universidad César Vallejo, Magister en Docencia, currículo e investigación por la Universidad Católica Los Ángeles de Chimbote. Autor de artículos científicos, miembro del Consejo Internacional de Revisores Científicos de la revista científica Retos de la Ciencia. Docente de estadística en la escuela profesional de psicología de la Universidad de San Martín de Porres.

<https://orcid.org/0000-0003-1113-1826>

Universidad San Martín de Porres – Perú

mvalientel@usmp.pe

Carmen Graciela Arbulú Pérez Vargas

Investigadora calificada por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología en Perú (CONYTEC), docente en la Escuela de Posgrado de la Universidad César Vallejo-Perú, PhD. En Educación, Ciencias Sociales e Interculturalidad-Universidad Santo Tomás en Colombia, Doctora en Educación-Universidad César Vallejo; con maestría Ciencias de la Educación con mención en Tecnologías de la Información e Informática Educativa por la Universidad Nacional Pedro Ruíz Gallo-Perú.

<https://orcid.org/0000-0002-8463-6553>

Universidad César Vallejo – Perú.

carbulu@ucv.edu.pe

Enrique Santos Nauca Torres

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad por la Universidad César Vallejo, Magister en Administración y dirección de empresas e Ingeniero de Sistemas y Computación por la Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo. Autor de artículos científicos y libros. Docente de Investigación de la Universidad César Vallejo.

<https://orcid.org/0000-0002-5052-1723>

Universidad: Universidad César Vallejo – Perú.

enaucat@ucvvirtual.edu.pe

Victor Andres Delgado Tapia

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad, Maestro en Derecho Penal y Procesal Penal, Abogado en Perú.

<https://orcid.org/0000-0002-7903-7716>

Universidad César Vallejo – Perú.

victorandresdelgadotapia@gmail.com

Bella Claire Rojas Peña

Doctora en Gestión Pública y Gobernabilidad por la Universidad César Vallejo, Maestra en educación: con mención en docencia, currículo e investigación. Docente universitario.

<https://orcid.org/0000-0002-9774-2187>

Universidad César Vallejo – Perú.

brojaspe16@ucvvirtual.edu.pe

Sergio Irigoin Hoyos

Doctor en Gestión Pública y Gobernabilidad por la Universidad César vallejo, Maestro en Educación con mención en Docencia, Currículo e Investigación por la Universidad Católica Los Ángeles de Chimbote.

<https://orcid.org/0000-0002-0889-9140>

Universidad San Martín de Porres – Perú.

iiirigoinho@ucvvirtual.edu.pe

Resumen

En el estudio sobre personas adultas mayores dentro del contexto de envejecimiento poblacional se han venido desarrollando diversas teorías con el propósito de responder a las características y demandas de este grupo poblacional específico, por ello cuyo objetivo fue elaborar un modelo teórico de gobernanza municipal que promueva a la inserción laboral del adulto mayor, asimismo la investigación tiene la característica de ser cuantitativo, racionalista y objetivo, los resultados sobre la situación socioeconómica es desfavorable en que presentan los adultos mayores en la provincia de Lambayeque lo cual obliga a la mayoría a realizar trabajos, que les permita generar ingresos económicos (55.2%). Gran parte de los adultos mayores se ocupa como trabajador independiente (33.2%); un 42.4% de adultos mayores que padecen de algún problema de salud crónico se encontraron trabajando. Concluyendo en que los gobiernos locales vienen desarrollando una gestión municipal deficiente desde de un enfoque de gobernanza municipal.

Palabras clave: Inserción laboral, gobernanza, envejecimiento, adulto mayor.

Abstract

In the study on older adults within the context of population aging, various theories have been developed with the purpose of responding to the characteristics and demands of this specific population group, therefore whose objective was to develop a theoretical model of municipal governance that promotes the labor insertion of the elderly, likewise, the research has the characteristic of being quantitative, rationalist and objective, the results on the socioeconomic situation is unfavorable in that of the elderly in the province of Lambayeque which forces the majority to carry out work, which allows them to generate economic income (55.2%). Older adults work as independent workers (33.2%); 42.4% of older adults suffering from a chronic health problem found themselves working. Concluding that local governments have been developing poor municipal management from a municipal governance approach.

Keywords: Labor insertion, governance, aging, older adult.

Contenido

Revisión por pares / Peer Review	7
Sobre los autores	8
Resumen	10
Abstract	11

Capítulo 1

¿Cómo se da la inserción laboral del adulto mayor?	19
1.1 El envejecimiento poblacional en el campo laboral	20
1.2 Teorías que contemplan la inserción laboral del adulto mayor	23
1.3 Participación social del adulto mayor	31
1.4 Contexto de envejecimiento poblacional en la gobernanza	36

Capítulo 2

Dimensiones y definiciones de inserción laboral y gobernanza municipal	38
2.1. Enfoque de gobernanza municipal	39
2.2. Definiciones de inserción laboral	40
2.3 Definiciones de gobernanza municipal	40
2.4. Dimensiones de gobernanza municipal	43
2.5. Contexto investigado: Adulto mayor en la provincia de Lambayeque	43
2.6. Población sujeta de investigación	45

Capítulo 3

La inserción laboral del adulto mayor y la calidad de gobernanza municipal en la provincia de Lambayeque-Perú	55
3.1. Perfil sociodemográfico del adulto mayor	56
3.2. Inserción laboral del adulto mayor en los gobiernos locales	59
3.3. Calidad de gobernanza municipal de los gobiernos locales	62

Capítulo 4

Gobernanza municipal y la inserción laboral del adulto mayor en la provincia de Lambayeque	67
4.1. Empleabilidad	68
4.2. Sistema pensionario	69
4.3. Nivel académico	69
4.4. Ocupación laboral	71
4.5. Gobiernos locales	72
4.6. Lineamientos del modelo teórico	77
4.7. Por concluir	79
4.8. Modelo teórico de gobernanza municipal	81
Conceptualización	81
Objetivos	81
Síntesis de la necesidad identificada	82
Justificación	83
Representación gráfica del modelo	85
Fundamentación del Modelo Teórico de gobernanza municipal	86
Fundamentación Filosófica	86
Soporte legal	89
Modelo teórico de gobierno digital	91
Plan de actividades.	92
Referencias	95

Lista de tablas

Tabla 1. Tamaño de muestras para adultos mayores y trabajadores municipales	47
Tabla 2. Niveles de inserción laboral del adulto mayor en los gobiernos	60
Tabla 3. Niveles de calidad de gobernanza municipal	62
Tabla 4. Promedio de calidad de gobernanza municipal por dimensiones	63
Tabla 5. Concordancia W de Kendall para demostrar la validez del modelo	65
Tabla 6. Soporte legal del modelo teórico de gobernanza municipal	89

Lista de figuras

Figura 1. Nivel de inserción del adulto mayor desde los gobiernos locales	61
Figura 2. Niveles de calidad de gobernanza municipal	63
Figura 3. Promedio de las dimensiones de calidad de gobernanza	64
Figura 4. Diseño del modelo teórico de gobernanza municipal	91

| Colección Administración |

Envejecimiento poblacional y campo laboral

El olvido del adulto mayor en la gobernanza municipal

· Serie ·

Administración Pública

Capítulo 1

¿Cómo se da la inserción laboral del adulto mayor?

1.1 El envejecimiento poblacional en el campo laboral

La gran mayoría de países vienen experimentando cambios profundos en la estructura etaria de sus habitantes; estos cambios representan una tendencia creciente de personas adultas mayores con edades igual o superior a 60 años y constituye en este momento el denominado envejecimiento poblacional (Gonzálvez et al., 2020; CEPAL, 2020). El envejecimiento poblacional ocurre cuando se presenta el proceso de transición demográfica, es decir, de tener una mortalidad y fecundidad en niveles altos a pasar a registrar niveles bajos simultáneamente en ambas variables y mantener controlado los registros en niveles bajos (Román et al., 2019; Turra Casio y Fernandes, 2021). El envejecimiento en el mundo y en América Latina y el Caribe se ha convertido en el principal evento demográfico de preocupación; en el 2022, la población adulta mayor llegó a 88.6 millones de personas y representó el 13.4% de la población de la región. Para el 2030 llegará al 16.5%; en este escenario, el crecimiento de los adultos mayores marcará la agenda de los decisores de las políticas públicas y será el gran desafío de gobiernos (CEPAL, 2022).

La prospectiva de los adultos mayores en nuestro país debe ser tomada con profunda preocupación, más aún, si se está en un escenario pandémico por COVID-19; el riesgo será mucho mayor. Evidentemente se verán afectados en su bienestar; por otro lado, habrá una mayor demanda social de servicios y atenciones especializados para este grupo poblacional específico (Centro Internacional Sobre Envejecimiento (CENIE), 2018; Watanabe y Yasuoka, 2021; CELADE y CEPAL, 2020).

El entorno evidencia lo difícil que será para un adulto mayor incorporarse al campo laboral, no solo por su edad, sino que también debe estar preparado en conocimientos y manejo de herramientas digitales. La exigencia actual del mercado laboral conlleva al manejo de las nuevas tecnologías y contribuye agudizar este problema (Weller, 2020). Debemos comprender que el adulto mayor no sólo desea vivir más tiempo, sino que el resto de su vida debe ser saludable y de calidad. Por ello, el bienestar de los adultos mayores tiende a convertirse actualmente en preocupación de todos los estados en el mundo (Nazari et al., 2021; Saha et al., 2022). Si bien se hacen esfuerzos de atender al adulto mayor mediante políticas públicas, aún no han logrado el impacto deseado en la mejora significativa de su calidad de vida (Nuñez Lira et al., 2020).

El envejecimiento como fenómeno demográfico, es una preocupación mundial que demanda una profunda atención de los gobiernos mediante el desarrollo e implementación de políticas públicas efectivas; el existir recomendaciones contempladas en el “Plan de Acción Internacional de Viena sobre Envejecimiento en 1982, en la que se encargan propuestas para desarrollar medidas en empleo y la seguridad económica, salud y nutrición, vivienda, educación y bienestar social, el estar el tema insertado en la perspectiva de la persona humana y sus derechos fundamentales, fueron razones que conllevaron a desarrollar la investigación.

La tendencia hacia el envejecimiento poblacional en el Perú es similar como en todos los países que experimentan dicho fenómeno; existe una tendencia creciente en la población de 60 años

a más. En el 2020, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) reportó que la población de adultos mayores fue de 4,140,400 personas. Para el 2030 y 2050; se proyecta en 5,746,500 y 9,503,900 respectivamente (INEI, 2020). La misma tendencia se presenta en el departamento de Lambayeque, tal es así que el año 2020, la población adulta mayor llegó a 177,031 personas. Para el 2025 y 2030 se proyecta en 208,927 y 243,158 personas, respectivamente (INEI, 2019). En la provincia de Lambayeque el crecimiento de la población adulta mayor es notoria; el censo del 2007 registró 23,383 adultos mayores, mientras que para el año censal 2017, se llegó a 32846, evidenciando un incremento de 9,463 adultos mayores, por lo que se avizora una tendencia de crecimiento permanente de este grupo específico (INEI, 2007; INEI, 2017).

Con el contexto pandémico, el mercado laboral tuvo una contracción que repercutió en el desempleo y subempleo (Naciones Unidas, 2020). Evidentemente, la desocupación aumentó considerablemente llegando a fines del 2020 en 10.6%, es decir, una aproximación de 30.1 millones de personas desocupadas, la repercusión dejó huellas en los trabajadores informales con edad avanzada que muchos de ellos han visto disminuir sus ingresos y perder sus empleos, en la actualidad tendrán pocas posibilidades de recuperarlos o insertarse al campo laboral (CEPAL y OIT, 2020; OIT, 2020; Riofrío et al., 2021).

Las estadísticas de desempleo del año 2020 indican que, de cada 10 personas de 60 años a más, 6 se encuentran participando en el mercado laboral, los restantes 4 adultos mayores están en condiciones inactivas; así mismo, las condiciones en que traba-

jan las personas adultas mayores no serían las adecuadas; de este grupo el 53.5 % son trabajadores independientes, lo que está revelando que los adultos mayores tendrían muy baja probabilidad de acceder al mercado laboral formal, ello está conllevando que su gran mayoría tienda a las labores informales, exponiéndose a la precariedad absoluta, sin contar con ningún derecho para atender su salud (INEI, 2020). Por otro lado, los hallazgos de la investigación contribuirán en el conocimiento de la temática y servirá como marco de referencia para los planificadores de los gobiernos locales y decisores de las políticas pública para el diseño y rediseño de estrategias de intervención e inclusión a la inserción laboral de los adultos mayores en la provincia de Lambayeque en Perú; así mismo, se convierta en un factor motivador de futuras investigaciones que aborden el tema del adulto mayor.

1.2 Teorías que contemplan la inserción laboral del adulto mayor

Las teóricas relacionadas con el envejecimiento se pueden segmentar de acuerdo con la temporalidad de surgimiento, tenemos teorías de primera, segunda y tercera generación. La primera, la compone la teoría de la desvinculación, la actividad, la modernización y el envejecimiento como subcultura, estas surgen entre los años 1949 y 1969; en el segundo grupo, destaca la teoría de continuidad, intercambio social y estratificación de edad, que emergieron como oposición a la aparición de las primeras teorías, entre los años 1970 y 1985. Como último grupo de tercera generación, donde se pasó un proceso de refinamiento y reformulación

durante la década del 1980, están las teorías del construccionismo social, curso de vida, teorías feministas del envejecimiento, economía política del envejecimiento y gerontología crítica (Bengtson et al., 1997).

Por otro lado, la teoría de la desvinculación está enmarcada en el sistema social y se fundamenta en el proceso natural de envejecimiento de las personas. Esta teoría describe una desconexión de la vida social del adulto mayor con la sociedad. Así mismo, en este contexto se debe entender que la participación de las personas en la estructura social mediante su actividades o roles sociales tiende a disminuir a consecuencia del aumento de la edad, para posteriormente llegar al cese definitivo. La teoría de desvinculación tiende a abrir un espacio a los jóvenes mientras que para las personas mayores tienden a encerrar, hasta llegar a su desconexión o despegue de la sociedad (Cumming y Henry, 1961).

Un ejemplo claro de desenganche o desvinculación de la sociedad con las personas mayores es la jubilación. Es en este proceso que se presenta la ruptura de la sociedad con los adultos mayores (Saha & Zaman, 2020). Indudablemente esta desvinculación genera un impacto en los adultos mayores produciendo un cambio rotundo en sus vidas, desde la comunicación, los roles y las actividades sociales (Saha y Zaman, 2020; Larriva Vásquez, 2020). Por su parte, la teoría de la actividad de envejecimiento propuesta por Havighurst (1961) centra su fundamento en la descripción del proceso que tienen las personas adultas mayores cuando están dentro de la etapa de envejecimiento, al desarrollar actividades sociales que les genera satisfacción y felicidad, es lo

que tiende a denominarse el envejecimiento con éxito. En este contexto las personas adultas mayores presentan más posibilidades de tener un envejecimiento con éxito cuando siguen desarrollando sus habilidades mediante actividades productivas e interactúan con la sociedad. Relacionada a esta teoría, Saha y Zaman (2020) afirmaron que “la calidad de vida de las personas mayores depende en gran medida de su participación en una actividad social significativa y la sociedad se desvincula de las personas mayores en contra de su voluntad” (p. 11).

Asimismo, la teoría de la modernización propuesta por Cowgill y Lowell (1972, citado por Robledo y Orejuela Gómez, 2020) explica el impacto que tiene la modernización de la sociedad respecto a los adultos mayores. Es decir, se presenta una relación inversa entre la modernización con el envejecimiento de las personas. Esta relación debe entenderse que a medida que aumenta y se genera cambios en la sociedad producto de la modernización, la valorización hacia el adulto mayor gradualmente tiende a disminuir, quedando relegado en el camino. El declive de la valorización de los adultos mayores se debe a que sus conocimientos y el desempeño de sus actividades sociales muy bien consideradas y tomadas en cuenta en el contexto de una sociedad no modernizadas o que están en inicio a una modernización, ahora han sido desplazados por una sociedad que tiende muy rápidamente a los cambios modernos y estructurales producto del avance tecnológico. Sobre esta teoría, Bula (1994) afirma que la modernización es un proceso en la que una sociedad pasa de lo tradicional a la modernidad, reflejándose cambios en un contexto general, como por ejemplo pasar a la urbanización de los pueblos,

la industrialización de un país, tener un crecimiento económico, contar con una mejor tecnificación y mejora en el campo de la salud y contar coherentemente con políticas que ayuden a fortalecer y mejorar la educación y disminuirlos significativamente los índices de analfabetización; esta modernidad exige mejores competencias de formación y competitividad para el campo laboral, y en esta línea, la teoría destaca el rezago en que estarían los adultos mayores.

La teoría de la subcultura del envejecimiento planteada por Rose en el año 1965, se sostiene que el vínculo entre adultos mayores, la relaciones sociales que se dan entre los grupos conformados por ellos, la participación en instituciones sociales y comunidad donde este grupo específico interactúa, conlleva a desarrollar una conciencia grupal de envejecimiento, tienen una visión mucho más positiva de pasar el tiempo, se da un cambio de conductas, de normas, valores, mejorando la autoconcepción del adulto mayor (McClelland, 1982; Robledo y Orejuela, 2020). En estas interrelaciones donde se comparten experiencias de vida, se da una mayor solidaridad, comprensión, hay un mayor empoderamiento del adulto mayor y se sienten más cómodos al estar con su propio grupo de edad, generándose de esta manera una subcultura etaria, como respuesta al trato negativo que sufren los adultos mayores en la sociedad (Merchán y Cifuentes, 2013).

Referente a la segunda generación de teorías, tenemos la teoría de la continuidad que explica que las personas adultas mayores antes de llegar a la adultez, desarrollaron actividades sociales, relaciones en su entorno social, comportamientos, personalidades

y que al pasar a la etapa de envejecimiento intentan mantenerlas y las adaptan a la nueva realidad en que se encuentran; consecuentemente no se da una desconexión repentina, los adultos se adaptan a esta nueva etapa y utilizan estrategias para afrontar las dificultades teniendo como referencia el pasado (Stjernborg et al., 2015; Alvarado y Salazar, 2014; Mishara y Riedel, 2000).

La teoría del intercambio social de Gubrium Jaber en 1973, combina aspectos básicos económicos con aspectos psicológicos. Esta teoría que explica la búsqueda de máximos beneficios de las relaciones sociales a un menor costo. Es decir, las relaciones entre personas están influenciadas por un costo beneficio; en este sentido, una persona adulta mayor con una mejor perspectiva educativa, económica y salud en comparación con otras generaciones con deficiencias en estas variables conllevaría a un deterioro y alejamiento de dichas relaciones, dado que no se contribuiría a sus intereses (Robledo y Orejuela, 2020).

Otra importante teoría es la estratificación por la edad propuesta por Riley en 1972, la presente teoría centra su análisis en la estratificación de la población en grupos etarios, donde cada grupo tiene sus propias características. Cada grupo desarrolla de forma diferente sus procesos durante el ciclo de vida que le tocó vivir; esta teoría hace un estudio de cohortes generacionales, centrándose en eventos ocurren de forma similar por cada generación, dependiendo del tiempo y espacio generacional que le ha tocado vivir el adulto mayor (Cohen, 2014; Piña, 1998a).

En la tercera generación de teorías, podemos mencionar al construccionismo social, teoría enfocada en la representación e

interpretación de las actividades y acciones que el adulto mayor realiza dentro un entorno social específico. Se debe entender que, como los adultos mayores se interrelacionan en la sociedad, todo suceso relacionado con su actuar tiene un significado y son los que conducen al entendimiento de cómo se desenvuelve el adulto mayor en ese entorno, expresándolo por medio del lenguaje (Rodríguez Villamil, 2008; Agudelo y Estrada, 2012; Parales y Dulcey- Ruiz, 2002).

La teoría curso de vida (curso de la vida), desde la perspectiva del envejecimiento, es una teoría que hace una visión del adulto mayor desde dos enfoques micro social y macrosocial, es decir, mira el desde el contexto social el comportamiento de un adulto mayor en un espacio determinado en relación con un grupo de adultos en el mismo medio; por otro lado, en una mirada macrosocial, se estudia a un grupo de adultos mayores dentro de una población en el contexto en que se desenvuelven. Debe entenderse que esta teoría hace un análisis longitudinal (horizontal) del estudio de vida de las personas (biografías) en su entorno social (Bengtson et al., 1997; Fernández- Carrot y Gumá, 2022).

La teoría feminista de envejecimiento enfatiza el papel de la mujer en un contexto social, considerando que existe diferencias al envejecer entre hombres y mujeres. En este sentido, los sucesos o fenómenos sociales que ocurren deben ser explicados considerando la perspectiva de género; este como variable social construida permite hacer un análisis exhaustivo para comprender las manifestaciones y accionar que se presenten desde el sexo biológico (Fernández -Mayoralas et al., 2018).

Por su parte, la teoría de la economía política del envejecimiento explica cómo se interrelaciona la economía con las políticas públicas para una distribución de los recursos hacia una población adulta mayor que está en un proceso de crecimiento y con una marcada desigualdad producto de la edad; es decir, los factores económicos, políticos y sociales influyen de manera significativa en la problemática social del adulto mayor. En este sentido, la teoría enfoca la problemática de la población adulta mayor en el contexto social y en las estructuras sociales de la desigualdad, sin llegar a una explicación individual, como, por ejemplo, pérdida de deterioro cognitivo del adulto mayor (Bengtson et al., 1997; Piña, 1998; McMullin, 2000; Díaz, 2011).

Otro aspecto relevante asociado a la temática, son los tipos de envejecimiento. El envejecimiento es visto por el Estado mediante el desarrollo de sus políticas públicas, por tres tipos de enfoques teóricos. El primero, es el conocido envejecimiento saludable; el segundo es el envejecimiento activo y por último, el envejecimiento positivo. El envejecimiento saludable, desde las políticas públicas, es mirado en el individuo, de tenerlos sanos e independientes en el mayor tiempo posible de su existencia y sea participe en el contexto o medio donde se desarrolla (Calvo, 2013). En este punto, la OMS (2015) define al envejecimiento saludable como “el proceso de fomentar y mantener la capacidad funcional que permite el bienestar en la vejez” (p. 30). La capacidad funcional está referido a los atributos que de forma directa tienen relación con la salud, en este aspecto podemos destacar la capacidad física y mental, el contexto que afectarían a esa capacidad y la interacción entre la persona y esas características.

En cuanto al envejecimiento activo, la OMS (2015) centra su atención en la mejora de la calidad de vida de las personas, considerando cuatro pilares fundamentales, que se debe tener en cuenta a medida que estas envejecen: Seguridad, salud aprendizaje y participación. La participación del adulto en la sociedad es imprescindible para desarrollar y construir una sociedad moderna y equitativa en el futuro. El envejecimiento activo se enfoca en utilizar al máximo las oportunidades que se presentan, para la obtención de un bienestar tanto físico, social y psicológico, durante el tiempo de vida restante (Ramos Monteagudo et al., 2016). En este tipo de envejecimiento, se da una cohesión de actividades y actitudes en el adulto mayor que lo asume como alternativa y los sustituye a los roles que se pierden al ir envejeciendo (Petretto et al., 2016).

Por último, el tipo de envejecimiento positivo, el cuál aborda los dos tipos de envejecimiento antes señalados, enlazando los factores sanitarios y sociales para fomentar un mejor envejecimiento y posesionar al adulto mayor como sujetos respetados dentro de una legislación que respete sus derechos (Calvo, 2013). Las teorías antes mencionadas sobre envejecimiento y tipo de envejecimiento apuntan a dar una mirada holística sobre el tratamiento de este grupo poblacional, que como se conoce, demanda de una especial atención del estado, la sociedad y la familia.

1.3 Participación social del adulto mayor

El crecimiento constante e insostenible de una población que se hace cada vez más adulta obliga a los gobernantes a buscar alternativas y estrategias para afrontar sus demandas sociales, sabiendo que en el futuro se tornará más exigente. Un gran reto en los gobernantes es mejorar la calidad de vida de los adultos mayores, y en esta línea, podemos destacar el desafío de insertar laboralmente al adulto mayor en el desarrollo actividades económicas.

Un informe de la CEPAL y OIT (2018) sobre Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe en la que toca el tema de la inserción laboral de las personas mayores, sus necesidades y opciones, revela que en América Latina y el Caribe a medida que crece la población adulta lo hace también la fuerza de trabajo. Así mismo, los datos proyectados refieren que la tasa de participación de los adultos mayores de 60 a 64 años entre los 2010, 2015 y 2020 han seguido incrementando lentamente, esto es 48.4%, 49.6% y 50.2%, respectivamente; en relación a las personas entre 65 a 69 años de edad en los mismos años de análisis, la participación estimada fue de 35.4%, 36% y 36.2%, respectivamente; en el grupo de 70 a 74 años, se estima en 25.2, 25.6% y 25.3%, para cada año respectivamente; en el grupo de 75 a 79 años de edad, la participación se estimó en 18.5%, 18.8% y 18.6%.

Por otro lado, en cuanto a la proporción de personas mayores en la fuerza de trabajo, para los mismos años de análisis se

tiene un 6,7%, 7.5% y 8.3%, respectivamente, se evidencia un crecimiento en la participación en la fuerza laboral. En este mismo informe, se sostiene que la participación de los adultos mayores en el mercado laboral es por la precariedad económica y provienen de hogares multigeneracionales en donde no se tiene un buen sistema de pensiones.

La Organización para la Cooperación y el desarrollo económico (OCDE) citado por la Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones, 2020, afirma que para abordar el problema se debe considerar las siguientes tres medidas “recompensar la continuidad en el trabajo y el retiro tardío, alentar a los empleadores para que retengan y contraten a trabajadores mayores y promover la empleabilidad de los trabajadores a lo largo de sus vidas laborales” (Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones, 2020). Por su parte, Sarasola (2019) en su investigación “Personas mayores, participación social y calidad de vida: El caso de los Bancos del Tiempo” realizada en España, de enfoque cuantitativo, concluyó que la participación de los adultos mayores en los bancos del tiempo mejora su calidad de vida promedio en comparación de quienes residen en domicilios o residen en Andorra, esto es, se tienen promedio de 80, 60 y 50, respectivamente.

Así mismo, se señala que la participación social activa mejora la calidad de vida, en comparación de quienes no realizan actividades. La investigación cuantitativa realizada por Parra (2017) en España, en la que tocó el tema “Envejecimiento activo y

calidad de vida: Análisis de la actividad física y satisfacción vital en personas mayores de 60 años”, en unas de sus conclusiones da cuenta de que los adultos mayores que presentan un estado civil soltera(o) se encuentran menos integrados socialmente, su satisfacción es menor en comparación de las personas mayores casadas viudas o divorciadas; los hombre presentan una mejor salud con respecto a las mujeres.

Un estudio de tipo cuantitativo, realizado por Edge et al. (2021) en Reino unido llegaron a determinar que los factores que permiten al adulto mayor a seguir trabajando fue la buena salud; la percepción de que los trabajadores son valiosos, necesidad de comunicarse, el aspecto social y lo comunitario. Por su parte, un factor limitante es la mala salud, el impacto negativo del trabajo en la salud del adulto mayor, la falta de apoyo y respeto. La investigación “The effect of employment on the subjective well-being of 60–80 years old people” llevada a cabo por Axelrad et al. (2020), realizado en Israel, utilizando la Encuesta de Salud, Envejecimiento y Jubilación en Europa (SHARE), de enfoque cuantitativo y con una muestra de 58197 participantes con edades de 60 a 80 años aplicados a 18 países de europeos, llegaron a concluir que permanecer en el empleo hace que los adultos mayores mejoren los niveles de satisfacción con la vida.

Por otro lado, si bien la jubilación es una opción de vivir una vida sin tener que trabajar, los resultados en la investigación demuestran que el ocio sin trabajo no siempre es la opción más favorable para el adulto mayor. Se encontró un efecto negativo

de las horas de trabajo con la satisfacción con la vida; es decir, si los trabajadores adultos mayores extienden más horas de trabajo debido a consideraciones económicas, la satisfacción con la vida tiende a disminuir.

En el Perú, el INEI (2020) en un “informe Anual de Empleo en el Perú -2019”, respecto a adultos mayores de 60 a más años, se encontró que la participación al empleo entre el 2015 y 2019 tuvo un incremento de 1.9%, es decir, de estar en 55.1% en el 2015 pasó al 2019 a 57% (INEI, 2021). Por su parte, el informe anual de empleo del adulto mayor realizado por Cruzado de la Vega (2019) en el Ministerio de Trabajo y Promoción al Empleo en Perú, encontró una tasa de subempleo del 59.8%, el empleo vulnerable (trabajadores independientes y trabajadores familiares no remunerados) afectó al 68% de la población adulta mayor. Por otro lado, más del 50% de la población adulta mayor eran trabajadores independientes no calificados, es decir no eran profesionales ni tenían carreras técnicas; así mismo, el 55.4% de la población adulta mayor que se encontraba trabajando no era profesional, los trabajadores familiares no remunerados representaron el 10.1%; en el 2019 el ingreso promedio mensual de la población fue de 1155 soles.

Las actividades económicas de mayor ocupación por parte de los adultos mayores fue el comercio y el servicio, esto es 13.3% y 9.6%, respectivamente. El INEI (2021), en su informe “Situación de la Población Adulta Mayor” del trimestre julio, agosto y setiembre, reportó que el 16.0% fue beneficiaria del Programa Pensión 65; así mismo, el 88% tiene algún seguro de salud público

o privado, siendo el más representativo, 47.8% y 25.2%, corresponden al SIS y EsSalud, respectivamente. Respecto al sistema pensionario, el 36.6% está afiliado a un sistema de pensiones, los más representativos son a la ONP con un 21.3% y AFP con el 9%. El 91.3% de adultos mayores cuenta con vivienda que tiene agua conectada a red pública, el 74.1% reside en viviendas conectada a red pública de desagüe y el 51.7% usa como combustible para la cocción de alimentos, el gas. En el aspecto de la salud, el 83.2% de adultos mayores mujeres padecen de algún problema de salud crónico, en tanto hombres, lo padece en un 71.9%.

El estudio realizado por Ñiquen (2019) en un enfoque cuantitativo y de corte transversal, reportó que a un mayor nivel de estudios las posibilidades de acceder a un empleo y de mejor calidad aumenta, si la educación alcanzada es mínima, se tiende a alcanzar un empleo de mala calidad, el 13.3 los trabajadores asalariados tienen un empleo de muy buena calidad y el 16.7% el empleo es de buena calidad, en cambio los trabajadores independientes para los mismos niveles de empleo llegan a 8.3 % y 13%, respectivamente; ello indica que la educación se convierte en un medio para lograr una mejor calidad de empleo.

En el departamento de Lambayeque, el trabajo realizado por Bances y Saavedra (2017), sostienen que el abordaje del adulto mayor debería hacerse de forma integral, multidimensional e interdisciplinario, debe comprender aspectos de carácter social, cultural, salud y mental. Así mismo, afirman que, el adulto mayor necesita protección, ser comprendido en la familia y en la sociedad; la sociedad en la actualidad no lo toma en cuenta, los

consideran como no productivos. En el mismo estudio se conocieron que las necesidades es realizar un seguimiento y control del adulto mayor.

1.4 Contexto de envejecimiento poblacional en la gobernanza

Los estudios de gobernanza con el que se relaciona la investigación se tienen la realizada por González (2022) en una municipalidad de Lima, en ella sostuvo que la participación de los ciudadanos mediante las instituciones, se convierten en mecanismos importantes que contribuyen al desarrollo local, considerando una gestión con lineamiento de una gobernanza. Los derechos fundamentales de la persona humana, en ese sentido es respaldado por la Convención interamericana sobre la protección de los derechos humanos de las personas mayores, en donde el artículo 18° contempla el trabajo como derecho digno y decente, con igualdad de oportunidades y respeto; en esta misma perspectiva tiene como base la Constitución política del Perú, en donde el primer artículo está relacionado a defender a la persona humana y a su dignidad; así mismo, en el artículo 4° menciona la protección del anciano en situación de abandono y el artículo 22° está relacionado al trabajo, considerándolo como un deber y derecho para el bienestar y realización de las personas. Por su parte, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) contemplan al adulto mayor y orienta a una mejora de su calidad de vida.

Capítulo 2

Dimensiones y definiciones de inserción laboral y gobernanza municipal

2.1. Enfoque de gobernanza municipal

En el entorno actual, las políticas públicas dirigidas hacia el adulto mayor están indudablemente diseñadas dentro del marco de los derechos humanos y fundamentalmente al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que tiene como fundamento la transparencia, la participación y la inclusión, siendo responsables los gobiernos y sus representantes, la sociedad civil, el sector académico, empresarial y en conjunto toda la comunidad, que deben estar comprometidos en el logro de los objetivos, dado que es una agenda que nos compromete a todos (Naciones Unidas, 2018).

En esta agenda que se tiene sobre los adultos mayores cabe abordar el tema de inserción laboral desde un enfoque de gobernanza, así mismo, señalar que los procesos sociales que se presentan en el contexto son dinámicos y estocásticos. Dinámicos porque un hecho social es cambiante y evoluciona en el tiempo, mientras que lo estocástico, el fenómeno no siempre ocurre con regularidad (Arango Serna & Herraiz Gil, 2000). Considerando la inserción laboral como un proceso dinámico y mutuamente no excluyente con la gestión gubernamental o municipal, lleva a mirarlo en el paradigma de la gobernanza, dado que no es posible tratar un problema social de forma unilateral, sino que, por la naturaleza del problema, conduce a buscar una solución con la participación de todos los actores involucrados; es decir, afrontar una problemática social teniendo una nueva visión de gerencia pública.

2.2. Definiciones de inserción laboral

La inserción laboral en la presente investigación debe entenderse como la participación del adulto mayor en el mercado laboral, mediante el desarrollo actividades económicas que le genere ingresos, es decir, que se encuentren trabajando (con empleo) percibiendo un salario económico. En la inserción laboral, no solo la persona debe estar incorporado a un trabajo sino también mantenerse en el mismo, debe ser estable y de acuerdo con las competencias y formación de la persona (Romero et al., 2004; Figuera, 1996). Es considerada también como un proceso, donde para llegar a la inserción laboral interactúan dos factores, la empleabilidad y la ocupabilidad. El primero, trata de la características y competencias profesionales, desde un contexto personal; mientras que el segundo factor, se refiere al contexto externo en donde se da la oportunidad para insertarse a un empleo, es decir, está referido al mercado laboral (Bisquerra, 1992).

Según Martínez-Rodríguez (2009), la inserción laboral es un factor de integración del adulto mayor, permite abrir espacios de relación, tener una independencia económica y consecuentemente mejora su calidad de vida.

2.3 Definiciones de gobernanza municipal

Se desglosa grandes desafíos en los municipios, como responder a los problemas que ocurren en sus territorios de manera eficiencia dentro de los lineamientos democráticos, los cuales

conlleven a dar legitimidad a toda acción que se desarrolle en sus localidades (Montecinos, 2012). Entonces, el nuevo paradigma de hacer una nueva gestión pública municipal es la gobernanza, si bien no se tiene una única definición consensuada, se puede aproximar a la siguiente:

La gobernanza debe comprenderse como un nuevo estilo para gobernar, su propósito es contribuir a una eficiente gestión pública, donde existe una conexión entre gobierno y comunidad. En esta relación, los actores como organismos públicos, privados y sociedad civil organizada intervienen para tomar las mejores decisiones coadyubando a resolver los problemas sociales que padecen sus comunidades y creando oportunidades de desarrollo en la población (Whittingham, 2010; Delfín García et al., 2015; Klijn y Koppenjan, 2016; Voytenko et al., 2021).

Al hablar de gobernanza debemos referirnos de manera particular a la gobernanza municipal, la que está relacionada con la propuesta de investigación. La gobernanza municipal debe entenderse como la forma de gobierno abierto, de consenso con la comunidad en donde intervienen tres actores claves para su funcionamiento; gobierno municipal, sociedad civil y empresarios, quienes de manera armónica consensuan para definir y ejecutar las políticas públicas, que conlleven a solucionar los problemas sociales de población y crear oportunidades de desarrollo al ciudadano, consecuentemente mejorando su calidad de vida (Delfín et al., 2015).

Somos consecuentes que hoy en día las personas viven más años que en tiempos pasados; indudablemente la esperanza de vida ha aumentado y cabe preguntarnos qué se entiende por envejecimiento. Desde la perspectiva demográfica, el envejecimiento es un fenómeno en la que evidencia el cambio o transformación de la estructura por edad y sexo de las poblaciones, dicho fenómeno está caracterizado por incremento en número y en porcentaje de personas mayores e iguales a 60 años frente a la disminución de personas con edades más jóvenes (Ochoa et al., 2018). Si los vemos desde la perspectiva social, debemos entenderlo como proceso histórico que se presenta de forma heterogénea y dinámica en las personas, en donde las experiencias actitudes y conductas están marcadas en un espacio temporal que es determinada por la edad (Blouin et al., 2018; Ramos Bonilla, 2016). Jean (1990), enfoca el envejecimiento como el aumento proporcional de personas con edades avanzada en relación con la población total, entendida como la inversión de la pirámide de edades.

La investigación se sustenta en el paradigma de la gobernanza municipal, la teoría del envejecimiento activo y la teoría de la economía política del envejecimiento. El paradigma de la gobernanza municipal conduce a la búsqueda de una gestión basada en la participación de tres componentes principales: gobierno local, sociedad civil y empresa privada. La cohesión de las componentes conlleva a realizar una gestión local eficiente, en la que con el conocimiento de la problemática de los adultos mayores se pondrá en agenda el tema de inserción laboral, buscando su bienestar. Este nuevo enfoque de ver el problema de los adultos mayores, basado en la gobernanza municipal, hace que la participación de

este grupo específico sea importante en la sociedad, conllevando a empoderamiento y construyendo el futuro una sociedad equitativa. Este nuevo enfoque se conecta con la teoría del envejecimiento activo, puesto que conlleva a la participación del adulto mayor, desarrollando actividades y aprovechando al máximo las oportunidades para una mejora de su calidad de vida.

2.4. Dimensiones de gobernanza municipal

Por otra parte, medir la gobernanza municipal resulta imprescindible en estos momentos actuales, dado a que las poblaciones exigen eficiencia y eficacia de la gestión, es decir una gestión pública por resultados, en este sentido, para la medición de la gobernanza municipal se tendrá en cuenta la propuesta por Delfín et al. (2015) en la que sugiere una medición con las siguientes dimensiones: participación, eficiencia y eficacia, transparencia, rendición de cuentas, coherencia, estado de derecho y capacidad de respuesta. Así mismo, hay que mirar la gobernanza como estrategia de acción “multiorganizacional” para que las políticas públicas tengan resultados esperados y estén dirigidas a resolver los problemas de las comunidades (Kooiman, 1993; Kauzya, 2002).

2.5. Contexto investigado: Adulto mayor en la provincia de Lambayeque

La presente investigación “Gobernanza Municipal para la inserción laboral del adulto mayor en la provincia de Lambayeque” estuvo enmarcada dentro del paradigma positivista. Este

tipo de paradigma tiene la característica de ser cuantitativo, racionalista y objetivo; en él se observa el fenómeno que va a ser estudiado. Se manipulan variables, se plantean hipótesis para ser contrastadas. Así mismo, tiene como objeto explicar patrones de comportamiento del evento estudiado para finalmente hacer una predicción y control de dicho fenómeno con una exactitud probabilística (Guba & Lincoln, 2002; Ricoy, 2006; Cuenya y Ruetti, 2010; Hernandez et al., 2014; Loewen y Godfroid, 2019).

Dentro de esta perspectiva, la investigación tendrá un alcance descriptivo, en donde se hará una caracterización del problema a estudiar. La investigación utilizará un diseño no experimental de corte transversal. El diseño de tipo transversal busca recopilar información numérica en un tiempo y momento único (Hernández et al., 2014; Corona, 2016).

El diseño parte con la identificación de un hecho problemático en un contexto social que es de interés estudiarlo, en este proceso se identifica la población objeto de estudio, se determina la muestra y se identifican las variables que va a ser analizadas. En la etapa de diagnóstico se hace un análisis estadístico, esta etapa comprende la recopilación de datos de la muestra, procesamiento y uso de técnicas estadísticas en un nivel descriptivo y correlacional. En la etapa de construcción teórica del modelo, se diseña asumiendo una fundamentación teórica, axiológica y ontológica, así mismo, se hace una evaluación para determinar su validez, concibiéndose como la posible solución teórica al problema.

2.6. Población sujeta de investigación

La población es el conjunto total de elementos con características que interesa investigar y sacar conclusiones para luego hacer inferencias en la población objeto de estudio (Gamboa, 2018).

En la investigación se consideraron dos poblaciones de estudio; la primera estuvo constituida por 26902 adultos mayores con edades de 60 y más años que corresponden a los distritos de Lambayeque, seleccionados aleatoriamente (Lambayeque, Íllimo, Mochumí, Mórrope, Motupe, Pacora y Túcume). La segunda, se conformó por 1318 trabajadores municipales de los diferentes distritos seleccionados aleatoriamente.

La muestra es parte representativa de la población, sobre la que se estudia las características de las unidades o elementos que se investigan (Gamboa, 2018).

En la población de adultos mayores, la muestra quedó conformada por 377 personas entre hombres y mujeres, con edades entre 60 años a más.

El tamaño de la población se determinó mediante la siguiente propiedad:

$$n = \frac{Z^2 * P * Q * N}{Z^2 * P * Q + e^2(N - 1)}$$

$$n = \frac{1.96^2 * 0.535 * 0.465 * 26902}{1.96^2 * 0.535 * 0.465 + 0.05^2(26902 - 1)} = 377$$

Donde:

Z: Valor puntual de la distribución Z a un nivel de confianza del 95%

P= 53.5%: Proporción de adultos mayores de 60 y más años que refieren estar trabajando.

Q= 46.5%: Proporción de adultos mayores de 60 y más años que refieren no estar trabajando.

N=26902: Población total de adultos mayores de 60 y más años de los distritos seleccionados de la provincia de Lambayeque.

e=5%: Error de muestreo

Respecto a la población de trabajadores municipalidades a nivel provincia, la muestra representativa fue de 265.

$$n = \frac{Z^2 * P * Q * N}{Z^2 * P * Q + e^2(N - 1)}$$

$$n = \frac{1.96^2 * 0.316 * 0.684 * 1318}{1.96^2 * 0.316 * 0.684 + 0.05^2(1318 - 1)} = 265$$

Donde:

Z: Valor puntual de la distribución Z a un nivel de confianza del 95%

P= 31.6%. Proporción de trabajadores municipales que sostienen una eficiente calidad de gobernanza municipal

Q= 68.4%: Proporción de trabajadores municipales que sostienen una deficiente calidad de gobernanza municipal

N= 1318: Población total de trabajadores de municipalidades distritales seleccionadas de la provincia de Lambayeque.

e=5%: Error de muestreo

Tabla 1. Tamaño de muestras para adultos mayores y trabajadores municipales

Distrito seleccionado	¹ Población estimada de 60 años y más, 2022	Muestra de adultos mayores	² Población de trabajadores municipales (TM)	Muestra de trabajadores municipales
Lambayeque	9214	129	681	137
Íllimo	1516	21	61	12
Mochumí	2799	39	82	16
Mórrope	4805	67	189	38
Motupe	4187	59	171	35
Pacora	1338	19	70	14
Túcume	3043	43	64	13
Total	26902	377	1318	265

Nota: 1=Estimaciones realizadas tomando como referencia los censos 2007 y 2017; 2= Información brindada por trabajadores de Recursos Humanos de las municipalidades. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

- Unidades primarias de muestreo (UPM): Estuvo constituido por los 12 distritos de la provincia Lambayeque (Lambayeque, San José, Mochumí, Túcume, Íllimo, Pacora, Jayanca, Motupe, Olmos, Salas y Chóchope).
- Unidades secundarias de muestreo (USM): Cuadra compuesta por viviendas de los distritos
- Unidad terciaria de muestreo (UTM): Vivienda en donde se encuentra el adulto mayor.

El muestreo es una técnica de selección de los elementos con el propósito de realizar inferencias en la población; en la investigación se aplicó el muestreo trietápico. En la primera etapa se seleccionó aleatoriamente los distritos de la provincia de Lambayeque (UPM), quedando elegidos los distritos de Lambayeque, Íllimo, Mochumí, Mórrope, Motupe, Pacora y Túcume, en la segunda etapa, se hizo una selección aleatoria de cuadras compuesta por viviendas (USM) y en la tercera etapa, se seleccionó la vivienda (UTM), es donde se tomó información al adulto mayor que se encontraba en la vivienda; en el caso en que no se halló un adulto mayor, se procedió a la vivienda contigua. En cada etapa se aplicó el muestreo probabilístico al seleccionar las UPM, USM y UTM; el muestreo probabilístico consiste en la selección aleatoria de los elementos de una población, donde cada uno ha tenido la misma probabilidad de haber sido seleccionado y formar parte de la muestra (Salinas, 2004).

Los criterios de inclusión, se consideró al adulto mayor con edad mayor o igual a 60 años, quienes estuvieron dispuestos a

proporcionar información y que se encontró en su vivienda al momento de la toma de la información.

Se incluyó a trabajadores de las diferentes municipalidades de la provincia de Lambayeque, que tuvieron disposición en brindar la información requerida para la investigación.

Por otro lado, los criterios de exclusión son los adultos mayores que no desearon brindar información y quienes por situación de salud no pudieron hacerlo. Además, en la población de trabajadores municipales, se excluyeron quienes en el momento de tomar información no se encontraron presentes. Para la captura de datos de las unidades de investigación, se aplicó la técnica por encuesta. Esta ha permitido recoger información de los elementos de la muestra mediante una entrevista, se mantuvo el anonimato de los encuestados (López-Roldán y Fachelli, 2015).

En la investigación de acuerdo con el enfoque cuantitativo se utilizó tres cuestionarios estructurados con preguntas cerradas, los que permitieron realizar con facilidad el procesamiento de los datos. El primer cuestionario denominado “Calidad de Gobernanza Municipal” es tipo Likert, está compuesto por 7 dimensiones (Participación, Eficiencia y Eficacia, Transparencia, Rendición de cuentas, Coherencia, Estado de derecho y Capacidad de respuesta), está constituido por 23 reactivos. El instrumento de “Inserción Laboral del adulto mayor” estuvo constituido por dos dimensiones (Empleabilidad y ocupabilidad), fue un instrumento tipo Likert con 8 reactivos. Así mismo, se aplicó un cuestionario sociodemográfico del adulto mayor con preguntas de tipo gene-

ral (Educativas, laborales, económicas, pensionarias, programa social, salud, hogar, vivienda y apoyo municipal).

En la investigación por encuesta, el cuestionario resulta ser el instrumento base, recopila datos de forma organizada de las variables o características asociadas al propósito de la encuesta.

La validación de contenido de los instrumentos fue mediante juicio de expertos, participaron 7 especialistas que realizaron una revisión exhaustiva de los ítems; los puntajes de valoración para los instrumentos oscilaron entre 1 y 4, según criterios de claridad, coherencia y relevancia. Para cuantificar estadísticamente la validez de cada instrumento, se utilizó el coeficiente V. Aiken; el instrumento calidad de gobernanza municipal, presentó un valor V. Aiken de 0.98, encontrándose en el intervalo [0.85; 1.00] a un nivel de confianza del 95%; el cuestionario de inserción laboral registró un coeficiente V. Aiken de 0.97, dicho coeficiente oscila en el intervalo [0.83; 1.00] a un nivel de confianza del 95%; así mismo, en el cuestionario sociodemográfico, se estimó un coeficiente V. de Aiken de 0.99, cayendo en el intervalo [0.86; 1.00] a un nivel de confianza del 95%.

En general, los coeficientes de V. Aiken calculados para los tres instrumentos evidenciaron una alta validez, superaron el valor mínimo de 0.70, por lo que los instrumentos son adecuados para la toma de datos de datos (Soto y Segovia, 2009; Aw, 2019).

La confiabilidad de los instrumentos fue abordada mediante dos coeficientes Alfa de Cronbach y el Omega de McDonald. Este último, se usó como alternativa para confirmar el valor de

la consistencia interna obtenido mediante Alfa de Cronbach. El coeficiente Omega (ω) mide la consistencia interna de un instrumento, basado en las cargas factoriales (Viladrich et al., 2017).

El cuestionario “Calidad de Gobernanza Municipal” llegó a tener un Coeficiente Alfa de Cronbach de 0.906, mientras que el de “Inserción laboral” fue de 0.807. Los valores del coeficiente omega para los mismos cuestionarios fueron 0.909 y 0.827, respectivamente. Dichos valores numéricos de los coeficientes confirman la confiabilidad de los instrumentos; el cuestionario sociodemográfico dirigido a los adultos mayores no se hizo cálculo de confiabilidad por no ser una estructura de escala tipo Likert.

Para llevar a cabo la investigación se tuvo en cuenta dos procedimientos fundamentales: La selección aleatoria de la muestra y la captura de la información.

La selección de los elementos que conformaron la muestra siguió tres etapas, la selección aleatoria de distritos, manzanas y finalmente la vivienda, en donde se ubicó al adulto mayor para tomar la información requerida. Respecto a la captura de la información, se aplicó a los adultos mayores un cuestionario con preguntas estructuradas de tipo general y sociodemográficas. El encuestador al visitar la vivienda seleccionada procedió a explicar el objetivo de la encuesta y comunicó la confidencialidad de la información y el anonimato de la encuesta; luego de tener una respuesta afirmativa para la toma de datos, se procedió a la entrevista y a registrar las respuestas en el cuestionario, marcando las alternativas codificadas. En cuanto a la toma de datos de los

trabajadores municipales de la provincia de Lambayeque, considerando la selección aleatoria de los distritos, se procedió por acudir a la municipalidad y entrevistar aleatoriamente al trabajador, antes se explicó el propósito y anonimato de la encuesta, para posteriormente con su aprobación registrar la información en dos cuestionarios tipo Likert, el primero sobre calidad de gobernanza municipal y el segundo sobre inserción laboral del adulto mayor.

Antes de utilizar la metodología para el análisis de datos, se procedió a realizar una rigurosa revisión de la información registrada en los cuestionarios. Posteriormente, los datos fueron ingresados al programa estadístico SPSS versión 26, elaborándose la base de datos con la que se dio inicio al procesamiento de los datos; se utilizó medidas de tendencia central como la media aritmética, para variables de tipo cuantitativa contando con sus intervalos de confianza al 95%; así mismo, se calcularon porcentajes para variables cualitativas de tipo nominal u ordinal en tablas de una y de dos entradas. Por otro lado, para tener una visión clara del comportamiento de los datos se construyó gráficos unidimensionales; además, se buscó relacionar dos variables categóricas usando la prueba Chi cuadrada, las variables presentan asociación cuando el sig. <0.05. Para validar estadísticamente el modelo teórico se usó la prueba de concordancia W Kendall, la prueba resultó significativa cuando el sig.<0.05. Para la construcción del perfil del adulto mayor como parte de un objetivo específico se tomaron los porcentajes relevantes de tablas unidimensionales y bidimensionales.

En un mundo en que cada vez el envejecimiento es notorio, la relación con los adultos mayores es cada vez más frecuente, en este sentido, habrá una exigencia de ser cada vez más solidarios y dar un mejor trato al adulto mayor. En este contexto, se desprende el principio de “dignidad” considerando al adulto mayor como el valor por esencia, que merece respeto y consideración como el resto de las personas (Goikoetxea Iturregui, 2013). La Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH), en su primer artículo afirma “Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos y, dotados como están de razón y conciencia” (ONU, 1948).

La dignidad ontológica de los adultos mayores está inserta en la comunidad, en las instituciones, en el estado, y, son estas las que deben proteger a los adultos mayores, poniendo en práctica el principio de justicia, entendido como igualdad de oportunidades que el adulto mayor debe tener en el entorno social (Goikoetxea, 2013).

Desde otra arista, respecto a lo ético, se ha respetado el derecho de los entrevistados, considerando el anonimato en los cuestionarios. Así mismo, los participantes han tenido la libertad de responder a las interrogantes y afirmaciones de los cuestionarios. El procesamiento de datos se llevó a cabo con transparencia, se asumió principios de la veracidad y honestidad.

Capítulo 3

La inserción laboral del adulto mayor y la calidad de gobernanza municipal en la provincia de Lambayeque–Perú

Análisis de los resultados cuantitativos de la investigación se consideró establecer el perfil sociodemográfico del adulto mayor, identificar el nivel de inserción laboral del adulto mayor en los gobiernos locales, diagnóstico de la calidad de gobernanza municipal de los gobiernos locales.

3.1. Perfil sociodemográfico del adulto mayor

En base a lo recopilado se encontró el siguiente perfil: la edad promedio del Adulto Mayor (AM) en la provincia de Lambayeque oscila aproximadamente entre 69.87 a 71.69 años, a un nivel de confianza del 95%. Un 55.2% (208) de los entrevistados fueron de sexo masculino y el 44.8% (169) femenino.

El 65.8% (248) de la muestra reside en la zona urbana, mientras que el 34.2% pertenecen a la zona rural; en su mayoría el 50.7% (191) de los adultos mayores son casados; su máximo nivel de estudios alcanzado es primaria incompleta, esto es 29.2% (110); el 55.2%(208) realiza actividades económicas generando sus propios ingresos económicos; el 44.8% (169) no se encuentra trabajando; quienes trabajan perciben aproximadamente ingresos económicos que oscila entre 752.42 y 927.12 soles, a un intervalo de confianza del 95%; su ocupación principal es ser trabajador independiente 33.2% (125); el tiempo de trabajo fluctúa en promedio entre 4.98 a 5.97 horas al día, a un nivel de confianza del 95%; el 35.5% (134) de adultos mayores viene trabajando más de un año; un 26,8% cuenta con un negocio propio.

Por otra parte, un 62.1% (234) de adultos mayores no se encuentran afiliado a un sistema pensionario; del 37.9% (143) que se encuentra afiliado, un 20.4% (77) están en la ONP y el 10.3% (39) en las AFP, siendo los más representativos. De quienes se encuentran afiliados en algún sistema de pensiones sus ingresos pensionarios se estiman aproximadamente entre 629.08 y 746.16 soles, a un nivel de confianza del 95%. Quienes se encuentran afiliados a algún sistema de pensiones, el 57.6% (83) refieren que los montos pensionarios son insuficientes.

En el tema de acceso a programas sociales, el 80.9% (305) de los adultos mayores entrevistados, refirieron no haber sido beneficiario del programa social Pensión 65; el 65.8% (248) no recibió otra ayuda económica por parte del Estado. Quienes recibieron algún apoyo de otros programas sociales por parte del Estado, la mayoría recibió el bono Yanapay, esto es 33.2% (125).

De los adultos mayores muestreados, el 84.1% (317) se encuentra afiliado en algún Sistema de Salud, de estos, el más representativo fue la afiliación al SIS, con el 53.3% (201).

Respecto a la salud del adulto mayor, un 75.9% (286) presentó algún problema de salud crónico, de este grupo afectado, la mayoría sufre Hipertensión /artritis y problemas de visión, representa el 21.8% (82). Por otro lado, con respecto a número de personas con quien vive un adulto mayor, el 20.2% (76) expresaron mediante el cuestionario que viven con 3 personas, el 21.2% (80) refirió vivir con 4 personas en su hogar.

El 26.8% de adultos mayores son jefes de Hogar; el 80.1% (302) cuenta con vivienda propia; el 97.6% tiene conexión a una red pública de agua potable, el 65.8% (248) de adultos mayores tiene conexión de desagüe en su vivienda conectada a red pública; un 86.7(327) usa el gas para cocción de sus alimentos.

Mirando el perfil del adulto mayor desde una visión bivariada, es decir, de una descripción de resultados teniendo el cruce de dos variables, podemos señalar que las mujeres son las que mayormente están insertadas al campo laboral en relación con los hombres, se obtuvo un 56.2% (96) y un 54.3% (113), respectivamente (porcentajes comparados del total de mujeres y hombres, respectivamente). El 57.4% (74) de adultos mayores que trabaja actualmente en su mayoría son de la zona rural, un 54% (134) pertenecen a la zona urbana (porcentajes calculado respecto al total de la zona de residencia); de los adultos mayores que trabajan, en su mayoría son aquellos que tienen un tiempo de trabajo mayor a 1 año, siendo el 51% (106) respecto al total.

Los adultos mayores con estudios de nivel primarios y sin nivel de instrucción, fueron los más representativos al reportar que se encontraran trabajando, esto es el 29.5% (104) respecto al total; en su mayoría, los adultos mayores que trabajan tienen como ocupación principal ser trabajador independiente; el 36.9% (139) de adultos mayores que trabajan no cuenta con negocio propio, porcentaje similar de aquellos que no tienen negocio propio y no trabaja, esto es 36.3% (137); el 37.4% (141) de adultos mayores que no se encuentra afiliado a algún sistema de pensiones confir-

maron que sí realizan actividades económicas y generan sus propios ingresos económicos. El adulto mayor que no recibe apoyo económico del estado tiende mayormente a trabajar 39.3% (148); el adulto mayor que se encuentra afiliado a algún tipo de seguro y trabaja actualmente está representando por el 58.1%, siendo más representativo quienes tienen seguro por el SIS, representando el 30.5% (115), respecto al total. Un hallazgo relevante es conocer que quienes presentan algún problema de salud crónico tienden a seguir trabajando, esto es el 42.4% (160).

Del total de adultos mayores que son jefes de hogar, un 65.3% (66) refiere estar trabajando, mientras un 34.7% (35) sostienen no realizar actividades económicas. Por otra parte, el 55.2% de adultos que no participa en el Centro integral de atención al adulto mayor (CIAM), sostuvo que viene realizando actividades económicas, es decir se encuentran trabajando.

3.2. Inserción laboral del adulto mayor en los gobiernos locales

En el tema de como los gobiernos locales vienen apoyando a los adultos mayores, los resultados encontrados evidencian que el 86.5% (326) de adultos mayores, no recibió apoyo de la municipalidad; quienes recibieron apoyo, un 10% (38) lo relaciona con campañas de salud (Atención médica/psicológica y oftalmológica) y campañas de cultura y recreación. Por otro lado, el 71.4% (269) no tiene conocimiento de la existencia de un área encargado de la atención al adulto mayor (CIAM); así mismo, un 63.9%

(241) afirmaron que los gobiernos locales de las municipalidades seleccionadas en el estudio no han desarrollado programas de inserción laboral para el adulto mayor.

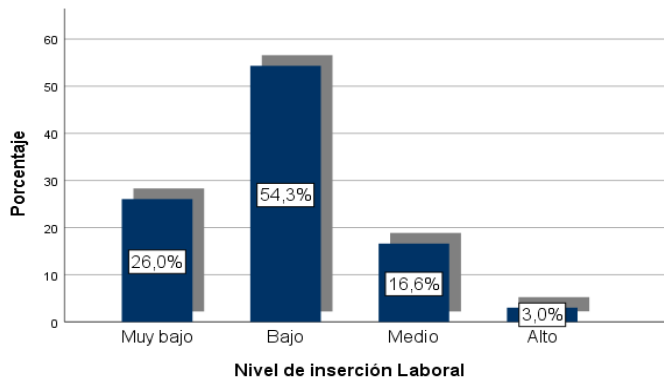
Tabla 2. Niveles de inserción laboral del adulto mayor en los gobiernos

Niveles de inserción laboral	n	%
Muy bajo	69	26.0
Bajo	144	54.3
Medio	44	16.6
Alto	8	3.0
Total	265	100.0

Nota. Los resultados explican el nivel de inserción laboral que han promovido los gobiernos locales para los adultos mayores, desde una mirada interna de los trabajadores municipales. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

En la tabla 2 se aprecia que la mayoría de los trabajadores municipales entrevistados consideraron que el nivel de inserción laboral del Adulto Mayor en los gobiernos locales es bajo, representando el 54.3% (144) respecto al total de la muestra. Un 26.0 % (69) llegaron a sostener un nivel muy bajo, mientras que solo el 16.6% (44) y 3.0% (8), afirmaron que los niveles de inserción laboral del AM, es medio y alto, respectivamente.

Figura 1. Nivel de inserción del adulto mayor desde los gobiernos locales



Nota: Información desde una mirada interna de los trabajadores de los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

3.3. Calidad de gobernanza municipal de los gobiernos locales

Tabla 3. Niveles de calidad de gobernanza municipal

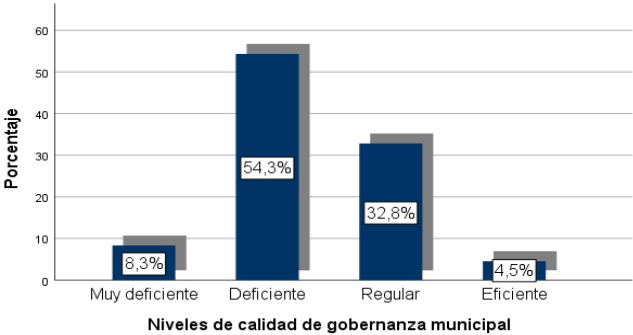
Nivel de calidad de gobernanza municipal	n	%
Muy deficiente	22	8.3
Deficiente	144	54.3
Regular	87	32.8
Eficiente	12	4.5
Total	265	100.0

Nota: Los resultados explican el nivel de calidad de gobernanza municipal que han venido desarrollando los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

La tabla 3 evidencia que la mayoría de los trabajadores municipales entrevistados llegaron a sostener que la calidad de gobernanza municipal de los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque es deficiente, esto es, el 54.3% (144) respecto al total de la muestra. Un 8.3% (22) de los mismos, afirmaron que la calidad de gobernanza es muy deficiente. Por otro lado, un 32.8% (87) sostuvo una calidad de gobernanza regular y un 4.5% (12) refirió que esta es alta.

Los resultados reflejan claramente que los gobiernos locales tienen deficiencias en desarrollar un estilo de gobierno basado en la gobernanza municipal, evidentemente su impacto redundará en el desarrollo de la comunidad y muy especialmente en la población objetivo de estudio que son los adultos mayores.

Figura 2. Niveles de calidad de gobernanza municipal



Nota: La figura muestra las variaciones sobre niveles de calidad de gobernanza municipal reportado por los trabajadores municipales. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

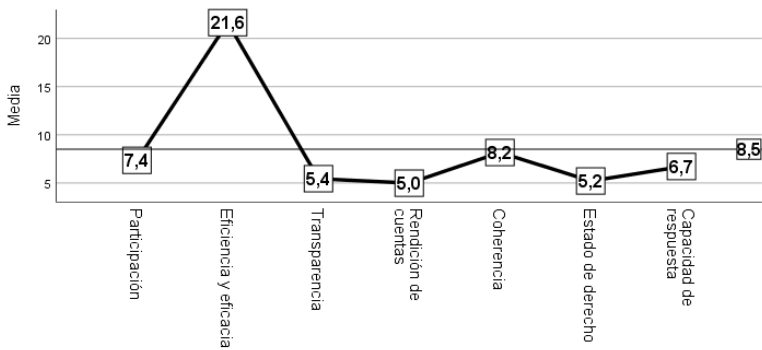
Tabla 4. Promedio de calidad de gobernanza municipal por dimensiones

Medida descriptiva	Participación	Eficiencia y eficacia	Transparencia	Rendición de cuentas	Coherencia	Estado de derecho	Capacidad de respuesta	Media general
Media	7.4	21.6	5.4	5.0	8.2	5.2	6.7	8.5

Nota: La tabla muestra las medianas, medias aritméticas y desviación estándar como medidas descriptivas de tendencia central y de variabilidad. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

En la tabla 4 se muestra que la dimensión más representativa de calidad de gobernanza municipal fue eficiencia y eficacia con un puntaje promedio de 21.6, sobrepasando la media general correspondiente a 8.5. Por otro lado, es preocupante observar que las dimensiones participación, transparencia, rendición de cuentas, coherencia, estado de derecho y capacidad de respuesta se encuentran por debajo de la media general, obteniéndose puntajes de 7.4 ,5.4, 5.0,8.2, 5.2 y 6.71, respectivamente. Otro aspecto importante que destacar es el más bajo puntaje promedio que se encontró en la dimensión rendición de cuentas.

Figura 3. Promedio de las dimensiones de calidad de gobernanza



Nota: Los valores numéricos que aparecen en la tabla corresponden a los promedios de cada dimensión; la línea media corresponde al promedio. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

De las valoraciones realizadas por los jueces expertos sobre el modelo teórico, se llegó a determinar la validez del modelo mediante la prueba W Kendal, el resultado obtenido se observa en la tabla 5.

Tabla 5. Concordancia W de Kendall para demostrar la validez del modelo

Estadísticos de prueba	
N	20
W de Kendall ^a	0.14
Chi-cuadrado	19.545
gl	7
Sig. asintótica	0.007

Nota: Coeficiente de concordancia de Kendall permite evaluar que tan de acuerdo o no, se encuentran los jueces respecto a la valoración del modelo teórico de gobernanza municipal. N, representa el número de ítems evaluados. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

La tabla 5 demuestra estadísticamente la concordancia de los jueces respecto a la construcción del modelo teórico de gobernanza municipal. Se evidencia la significancia de la prueba W de Kendall, esto es, el $P_{\text{valor}} = 0.007 < 0.05$, por lo que se concluye que los jueces concuerdan sobre la construcción del modelo teórico propuesto.

Capítulo 4

Gobernanza municipal y la inserción laboral del adulto mayor
en la provincia de Lambayeque

4.1. Empleabilidad

La participación del adulto mayor en el mercado laboral es inevitable y cada vez buscará ocuparse en actividades que no solo le genere ingresos económicos, sino también le permita estar en actividad.

Una cifra importante encontrada en la investigación es tener un 55.2% de adultos mayores que trabajen actualmente en la provincia de Lambayeque, resultado que supera al porcentaje del 50.2% proyectado para el 2020 por La Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Organización Internacional de Trabajo (OIT) en el 2018 y resulta menor al reportado por el Instituto nacional de Estadística e informática (INEI, 2020), esto es 57%.

Evidentemente cabe indicar que, el evento demográfico tiene un comportamiento heterogéneo en la región, sin embargo, se relaciona con una tendencia al crecimiento sobre la necesidad de empleo.

Por otra parte, un adulto mayor que participa en el mercado laboral en la provincia de Lambayeque percibe por su trabajo en promedio 839.77 soles, ingreso económico que oscila entre 752.42 y 927.12 soles a un nivel de confianza del 95%, dicho ingreso no supera al sueldo mínimo de 1025 soles en el Perú, la cifra encontrada es menor a 1155 soles reportada por Cruzado de la vega en el 2019.

Por otro lado, se estimó que el ingreso promedio pensionario fue de 687.62 soles, fluctuando entre 629.08 y 746.16 soles; así mismo, los adultos mayores consideran a dicho ingreso económico pensionario como insuficientes, esto es 57.6% (83), respecto al total.

4.2. Sistema pensionario

Al considerar una pensión insuficiente, se deduce la necesidad económica que probablemente estarían pasando este grupo poblacional, situación que estaría obligando al adulto mayor a la búsqueda de un empleo informal. Esta apreciación es respaldada por la CEPAL y la OIT (2018) al sostener que la participación del adulto mayor en el mercado laboral es por la precariedad económica y la falta de un buen sistema pensionario.

En la investigación se encontró un 37.9% de adultos mayores están afiliados en algún tipo de sistema pensionario, mientras que el INEI (2021) reportó un porcentaje de 32.9% a nivel Perú; evidentemente estas cifras difieren significativamente y es probable que el aumento se deba a la búsqueda de una seguridad pensionaria del adulto mayor.

4.3. Nivel académico

El máximo nivel educativo estudiado, la mayoría de los adultos mayores alcanzaron como nivel estudio primaria incom-

pleta, esto es 29.2% (110) respecto al total. El resultado conduce a afirmar una desventaja para insertarse al mercado laboral, dado la exigencia en las competencias profesionales que el mercado solicita.

Lo afirmado en el párrafo anterior es fundamentado por Ñiquen (2019) al sostener que la educación es un factor importante en la mejora de la calidad de vida de las personas; aquellas personas que presentan un mejor nivel educativo indudablemente tendrán un mejor empleo y de calidad, a diferencia de aquellos que no han tenido la posibilidad de realizar estudios o lo hicieron en estudios básicos, la posibilidad de acceder a un trabajo es muy baja, si en caso lo consiguieran, estos son precarios con bajas remuneraciones.

Por su parte, lo relacionado a la salud, en la investigación se encontró que el 84.1% de adultos mayores están afiliados en algún seguro de salud público o privado, un 53.3% están en el SIS y un 22.8% en EsSalud, siendo los indicadores más representativos, estos porcentajes difieren con los publicados por el (INEI, 2021) al encontrar un 88% de acceso a un seguro de salud público o privado, de obtener el 47.8% afiliados al SIS y 25.2% en Es Salud. Otros indicadores socioeconómicos importantes encontrados en la investigación es sobre la afiliación a un sistema de pensiones, cifras encontradas revelaron que el 37.9% de adultos mayores tiene acceso a un seguro de pensiones, mientras que las reportadas por el INEI (2021) fue del 36.6%; así mismo, en la investigación se reveló que el 97.6 % de adultos mayores tiene acceso a agua de red pública en su vivienda, el 65.8% tienen conexión a red pública

de desagüe y el 86.7% tiene como combustible para cocción de su alimentos, el gas; estos hallazgos que difieren con los publicados por el INEI (2021), al encontrar porcentajes de 91.3% de acceso a red pública de agua potable, 74.1% conexión de desagüe a red pública y 51.7% el consumo de gas para la cocción de alimentos.

Las cifras encontradas en la investigación difieren a las publicadas por instituciones como el Instituto Nacional de Estadística e informática o estudios individuales, dado que los adultos mayores es una población heterogénea en el país, las necesidades si bien son las mismas, existen realidades distintas por regiones y departamentos, que hace que los resultados no sean los mismos.

4.4. Ocupación laboral

El 55.2% (208) de adultos mayores se encuentra trabajando en la provincia de Lambayeque, refleja la capacidad de relación con su entorno y conlleva a su continuidad mediante el desarrollo de actividades económicas. Esta continuidad, mejora de su calidad de vida, tal como lo afirman Sarasola (2019), Parra (2017) y Axelrad et. al. (2020). Así mismo, se relaciona en el paradigma del envejecimiento activo (OMS, 2015), teoría de la actividad (Havighurst (1961) y de continuidad (Stjernborg et al., 2015; Alvarado y Salazar, 2014; Mishara y Riedel, 2000). Estas teorías convergen sobre la base del bienestar del adulto mayor en la mejora de su calidad de vida.

Los adultos mayores que respondieron la interrogante ocupación principal, en su mayoría fueron trabajadores independientes (53.7%), resultado aproximado con lo encontrado por Cruzado de la vega en el 2019, al sostener que más de la mitad de los adultos mayores presentan dicha característica.

Otro aspecto importante en los adultos mayores es el apoyo recibido por el Estado a través de los programas sociales; en la investigación se encontró que el 80.9% no ha sido beneficiario del Programa Pensión 65, solo un 19.1% recibió la ayuda económica, resultado que difiere con respecto a lo reportado por el (INEI, 2021) a nivel nacional, que fue del 16%.

El tener un 44.8% (169) de adultos mayores que no trabaja, debe ser una preocupación por parte de las autoridades municipales, se debe entender que las políticas públicas dirigidas hacia el adulto mayor están diseñadas dentro del marco de los derechos humanos y se relacionan fundamentalmente al cumplimiento de los ODS, en ese sentido, nos compromete a todos en ayudar para un mejor bienestar de los adultos mayores, tal como lo sostiene la Naciones Unidas (2018), es una agenda que nos compromete a todos.

4.5. Gobiernos locales

Respecto al apoyo del adulto mayor por parte de los gobiernos locales; se revela que el 86.5% de los adultos mayores no recibieron ningún apoyo de los gobiernos locales; de quienes

recibieron apoyo, el 5% sostuvo que fue mediante campañas de salud, igualmente un 5% refirió que fueron mediante actividades de recreación y cultura, solo un 2.9% opinó que sus productos elaborados se colocación a la venta en ferias de promoción. Así mismo, la gran mayoría de los adultos mayores entrevistados desconocen que en las municipalidades cuentan con un área de apoyo al adulto mayor (CIAM), esto es el 71.4%; solo un 28.6% conoce la existencia del funcionamiento del CIAM. Por otro lado, un 63.9% Adultos mayores afirmaron que las municipalidades a nivel provincial no vienen desarrollando programas de inserción laboral para el adulto mayor, un 36.1% desconoce si la municipalidad viene desarrolla dichos programas.

Las áreas encargadas de atender al adulto mayor en las municipalidades de la provincia de Lambayeque no solo pasan por avizorar y entender una problemática emergente, sino también, de tener una implementación de sus programas y ello, indiscutiblemente está relacionado con el estilo de gestión de los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque. En este aspecto, resultados encontrados en la investigación nos pone en evidencia una deficiente calidad de gobernanza municipal, es decir la gestión municipal tienen deficiencias de cohesionar el trinomio, comunidad, empresa privada y gobierno municipal, tal es así que, el 54.3% de los trabajadores municipales refirieron que la calidad de gobernanza municipal es deficiente, un 8.3% sostuvieron muy deficiente; así mismo, el 32.8% y 4.5%, afirmaron que la gobernanza municipal fue regular y eficiente, respectivamente. Por otro lado, en el tema de inserción laboral del adulto mayor, se tuvo que el 54.3% de trabajadores municipales manifestaron que

el nivel de inserción laboral a este grupo específico es bajo, un 26% afirmaron que el nivel de inserción es muy bajo; un 16.6% y 3% concluyeron que el nivel es medio y alto, respectivamente.

Al identificar que en su mayoría las dimensiones de calidad de gobernanza municipal se encuentran por debajo del promedio general (8.50), no solo debe preocuparnos, sino debe ser el punto de alerta para reorientar la gestión de los gobiernos locales hacia la línea de la gobernanza. Además, se detectó que la dimensión eficiencia y eficacia es la más representativa, pasó al promedio general (8.50), es decir, llegó a un puntaje promedio de 21.63. Este resultado, desde nuestra perspectiva nos lleva a la reflexión, dado que las otras dimensiones (participación, transparencia, rendición de cuentas, coherencia, estado de derecho y capacidad) están por debajo del promedio general. La eficiencia y eficacia, si bien está como dimensión de la calidad de gobernanza municipal, debe entenderse que dentro de su composición existe reactivos que en su mayoría tienen una orientación de cumplimiento estándar para con el estado (Cumplimiento de objetivo y metas para con el Plan Estratégico Municipal, metas que se alinean al Plan estratégico municipal, revisión exhaustiva de la asignación presupuestaria para desarrollo de actividades en la mejora de la demandas sociales, planificación de ingresos y gastos se realizan teniendo el esquema multianual, control eficiente en concordancia con el Plan Operativo Institucional, servicio de atención que brinda la municipalidad es excelente). En ese sentido, de acuerdo con la composición de la dimensión, se esperaba una puntuación muy distinta respecto al de las otras dimensiones. Si bien la puntuación promedio de la dimensión eficiencia y eficacia es alta, no

influye a nivel general en el nivel de la calidad de gobernanza municipal. En general, los resultados conllevan a sostener una deficiencia de la calidad de la gobernanza. Estos resultados contradicen a los atributos de la gobernanza tales como: Estado de derecho, justicia, seguridad de las personas y los bienes, respeto de los derechos humanos y libertades, equidad, participación ciudadana en la toma de decisiones locales, prestación de servicios eficaz y eficiente, y transparencia, rendición de cuentas e integridad en la gestión de los asuntos corporativos públicos y privados (Kauzya, 2002).

La comparación de los resultados con estudios anteriores es una limitación en esta investigación, dado las características del estudio que se aborda. Así mismo, si bien no se tienen indicadores de comparación, sin embargo podemos abordarlo desde un enfoque teórico, en la que podemos señalar que el desarrollo de una gestión basado en la gobernanza municipal en donde interactúa la comunidad, empresa privada y gobierno local como actores principales, conduce a desarrollar una gestión eficiente tal como argumenta Delfin et al. (2015), en la que afirma que la poblaciones exigen eficiencia y eficacia de la gestión municipal, es decir, desarrollar una gestión por resultados, en donde, las decisiones deben tomarse en concordancia con los tres actores sociales, que son los que definirían y desarrollarían las políticas públicas para una adecuada solución de la problemática de la comunidad (González, 2022).

El análisis de los resultados bivariados nos refleja que las mujeres adultas mayores son las que mayor participan en el cam-

po laboral que los hombres. Por otra parte, quienes actualmente trabajan, refieren que su ocupación es ser trabajador independiente. De los que trabajan, la mayoría no cuenta con negocio propio.

Otro aspecto relevante es que, el adulto mayor que no recibe apoyo del estado se inserta a trabajar de manera independiente, estas afirmaciones tienden a aproximarse con lo aportados por Cruzado de la Vega (2020) y INEI (2021).

Una información destacable que nos lleva a reflexionar es que los adultos mayores que padecen de algún problema de salud crónico tienden a seguir trabajando, esto es el 42.4% (160), resultados que tienden a explicarse con los encontrados por INEI (2021).

Del total de adultos mayores que son jefes de hogar, un 65.3% (66) refiere estar trabajando; es importante destacar su responsabilidad al asumir dicho rol.

Por otra parte, el 55.2% de adultos que no participan en los CIAM realizan actividades económicas generando sus propios ingresos. Este resultado no pudo compararse, considerando la escasa información sobre los adultos mayores en los centros integrales de atención del adulto mayor.

Toda actividad que realicen los adultos mayores tiende a relacionarse con la teoría del envejecimiento activo, el paradigma abarca cuatro factores determinantes en la calidad de vida del adulto mayor, siendo estos: seguridad, salud aprendizaje y participación (García, 2022; Duda-nyczak, 2021).

4.6. Lineamientos del modelo teórico

El modelo teórico debemos entender que el envejecimiento activo tiene un soporte en los pilares antes indicados que hace que el adulto mayor entre a un empoderamiento en el entorno donde se desarrolla, en ese sentido, las oportunidades a esa edad deben crearse con el firme propósito de atender a esta población.

Con respecto al objetivo de construcción de la propuesta, esta toma como pilares el paradigma de la gobernanza municipal, teoría del envejecimiento activo y la teoría de la economía política de envejecimiento. Centrado en estos paradigmas, se busca cambiar la realidad en la que viven los adultos mayores. Los paradigmas antes señalados conducen a interpretar y entender el escenario en la que se encuentran los adultos mayores, que permite buscar estrategias, tomar acciones a mediano y largo plazo para contribuir a la solución de la problemática (Dornell, 2015). Por otro lado, la gobernanza municipal como nueva forma de gobierno ha ganado importancia para mejorar la gestión pública y lograr que los ciudadanos tengan confianza de la gestión, se busca la solución de problemas con la participación de la comunidad, empresa privada y gobierno municipal (Ishida, 2022; Nsubuga y Olum, 2009).

Por su parte, la teoría de la economía política del envejecimiento hace una explicación sobre la relación de la economía con las políticas públicas para que se dé una distribución de recursos a una población envejecida que está evolucionando con una tendencia creciente con implicancias y demanda de necesidades,

donde existe una marcada desigualdad producto de una estigmatización etaria. En esta teoría, se asume que las condicionantes sociales, económicos y políticos tienen una influencia en la problemática del adulto mayor (Bengtson et al., 1997; Piña, 1998; McMullin, 2000; Díaz, 2011).

En cuanto al envejecimiento activo, la OMS (2015) centra su atención en la mejora de la calidad de vida de las personas, considerando cuatro pilares fundamentales, que se debe tener en cuenta a medida que estas envejecen: seguridad, salud aprendizaje y participación. La participación del adulto en la sociedad es imprescindible para desarrollar y construir una sociedad moderna y equitativa en el futuro. El envejecimiento activo se enfoca en utilizar al máximo las oportunidades que se presentan, para la obtención de un bienestar tanto físico, social y psicológico, durante el tiempo de vida restante (Ramos Monteagudo et al., 2016). En este tipo de envejecimiento, se da una cohesión de actividades y actitudes en el adulto mayor que lo asume como alternativa y los sustituye a los roles que se pierden al ir envejeciendo Petretto et al. (2016).

Finalmente, luego de la construcción del modelo teórico de gobernanza municipal, se inició con la validez estructural del modelo, y para ello, se solicitó a 8 jueces expertos que hicieran la valoración mediante un instrumento estructurado. Obtenido las puntuaciones se procedió a realizar un exhaustivo tratamiento de los datos, partiendo por la construcción de una base de datos en el programa SPSS versión 26, luego se determinó el uso de la prueba estadística apropiada, para el caso, se usó la prueba W

Kendall, que permitió evaluar la concordancia de jueces en una evaluación conjunta. Los resultados demostraron la validez del modelo ($P_{\text{Valor}} = 0.007 < 0.005$).

4.7. Por concluir

La situación socioeconómica desfavorable que presentan los adultos mayores en la provincia de Lambayeque obliga a la mayoría a realizar trabajos, que les permita generar ingresos económicos (55.2%). Gran parte de los adultos mayores se ocupa como trabajador independiente (33.2%); un 42.4% de adultos mayores que padecen de algún problema de salud crónico se encontraron trabajando.

El bajo nivel de inserción laboral que evidencian tener los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque conlleva a sostener que no es un tema que se aborde como agenda prioritaria por las autoridades municipales.

Los gobiernos locales vienen desarrollando su gestión municipal deficiente con un enfoque basado en la gobernanza municipal.

El modelo teórico de gobernanza municipal que se propone es viable para asumirlo como alternativa de solución en la problemática de inserción laboral del adulto mayor en los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque.

El modelo teórico de gobernanza municipal de acuerdo con la valoración de jueces expertos, se determinó la validez del modelo teórico, constituyendo un marco de referencia para asumirlo en la solución de la problemática de inserción laboral en los adultos mayores.

Desde un enfoque cuantitativo es necesario ampliar el marco de análisis incorporando otras variables socioeconómicas no abordadas en la investigación.

El tema de inserción laboral del adulto mayor para futuras investigaciones desde un enfoque cuantitativo debe incorporarse un análisis multifactorial, considerando que la inserción laboral es un fenómeno multicausal en la que intervienen diferentes variables con distintos niveles de relación.

La complejidad del tema sobre inserción laboral del adulto mayor hace que el análisis no solo sea visto con una mirada cuantitativa, sino también, con un enfoque de complementariedad, buscando una mayor profundidad de análisis en el tema.

Considerando que la población de adultos mayores en el futuro seguirá aumentando, es fundamental que los gobiernos locales cuenten con información estadística actualizada de este grupo específico para una mejor toma de decisiones.

Las organizaciones civiles, privadas y gobiernos locales deben adoptar medidas en conjunto, para responder los desafíos que deparará el crecimiento del envejecimiento poblacional en la provincia de Lambayeque.

4.8. Modelo teórico de gobernanza municipal

Conceptualización

El modelo teórico de gobernanza municipal pretende que los gobiernos locales pongan en agenda y enfrenten con éxito el impacto del crecimiento de adultos mayores en la provincia Lambayeque.

La propuesta contiene argumentos teóricos, filosóficos y normativos; contempla la participación de la sociedad civil, gobierno local y empresa privada con el objetivo de buscar el bienestar social del adulto mayor en los gobiernos locales.

El modelo inicia con el conocimiento de la realidad del adulto mayor mediante un diagnóstico situacional para determinar el perfil sociodemográfico que permitirá conocer sus potencialidades. Incorpora una cultura de emprendimiento, una gestión de gobernanza en que involucra la comunidad y políticas pública, seguido de un funcionamiento de organizacional, planificación, ejecución, evaluación de resultados e indicadores, incorporándose el Feedback como mecanismo de retroalimentación, conducirá a lograr el objetivo de insertar al adulto mayor al campo laboral, para finalmente empoderarlo y mejorar su calidad de vida.

Objetivos

Mejorar la calidad de vida del adulto mayor en la provincia de Lambayeque, a partir de la propuesta de un modelo teórico de gobernanza municipal.

- Fundamentar el modelo propuesto, desde lo filosófico, teórico y legal, basado desde el enfoque de gobernanza y envejecimiento activo.
- Diseñar el plan de implementación del modelo, contemplando las estrategias, procesos, objetivos y metas.
- Realizar la evaluación del modelo teórico.

Síntesis de la necesidad identificada

Tocar el tema del adulto mayor nos ha permitido no solo conocer su evolución y crecimiento constante en el tiempo, sino también, enfocarnos en las diversas problemáticas sociales que se ven involucrados; por ejemplo, el problema de inserción laboral.

El problema del adulto mayor no pasa por tener 60 años o más, sino de cómo enfrentar la vida a esa edad, saber qué posibilidades de mejora se puede encontrar en el entorno social, en el que pueda ser partícipe y que conlleve a tener una mejor calidad de vida dentro de su proceso de envejecimiento.

El Perú pasa por una etapa de transición demográfica, el crecimiento de la población de adultos mayores es más significativo cada año, en consecuencia, el aumento de las demandas sociales también incrementará y habrá una presión sobre los servicios sociales. En este contexto, la Provincia de Lambayeque no es ajena a esta evolución y crecimiento poblacional de adultos mayores. Por ello, este tema se convierte en el gran desafío de los gobiernos locales para afrontar la problemática que trae consigo el crecimen-

to de este grupo específico. Según los hallazgos en el presente estudio, el 44.8% (169) de adultos mayores no desarrollan actividades económicas, es decir, no se encuentran trabajando. Los gobiernos locales si bien, mediante el área del “Centro Integral de Atención del Adulto Mayor” asisten a los adultos mayores, estos están enfocados en actividades centradas en la salud, recreación y apoyo de actividades manuales, estas últimas, en algunos casos en exposiciones feriales. Lo cual hace evidente la falta de presupuesto e implementación de áreas asociadas al adulto mayor; los gobiernos locales no vienen desarrollando programas de inserción laboral, en su mayoría, no cuentan con un perfil técnico de competencias y habilidades, menos, con estudios de empleabilidad y ocupabilidad.

La realidad nos demuestra que los esfuerzos que se vienen realizando para atender al adulto mayor mediante políticas públicas aún no han logrado el impacto deseado en la mejora significativa de su calidad de vida (Núñez Lira et al., 2020).

En esta realidad, con el propósito de contribuir en la solución a la problemática de inserción laboral que padece los adultos mayores en la Provincia de Lambayeque, se propone la construcción de un modelo teórico de gobernanza municipal para la inserción laboral del adulto mayor.

Justificación

La propuesta se justifica desde dos aspectos fundamentales, desde el punto de vista demográfico asociados con sus conse-

cuencias y desde una visión de los derechos humanos. El envejecimiento no solo está cambiando la estructura poblacional en los países, sino que es mirado como desafío actual y futuro de los gobiernos, está asociado con el impacto a la economía de un país y de sus políticas públicas (Nuñez Lira et al., 2020; Otsu y Shibayama, 2022).

Su evolución constante provoca una gran presión de los servicios sociales y consecuentemente, marca una visión demográfica de preocupación en todos los países del mundo (Maestas et al., 2016). En este contexto, la temática es de agenda mundial y está demandando una profunda atención de los gobiernos para la implementación de políticas públicas efectivas. El “Plan de Acción Internacional de Viena sobre Envejecimiento”, aprobado en la Primera Asamblea Mundial de las Naciones Unidas sobre Envejecimiento en 1982, recomienda proponer y desarrollar medidas en empleo y seguridad económica, salud y nutrición, vivienda, educación y bienestar social para este grupo etario.

Desde la perspectiva de la persona humana y sus derechos fundamentales, es otra visión de justificación de la propuesta del modelo teórico. La convención Interamericana sobre la protección de los derechos humanos de las personas mayores, en el artículo 18° contempla implícitamente que el adulto mayor tiene el derecho trabajar con igualdad de oportunidades. Así mismo, la constitución política del Perú contempla la participación del adulto mayor en el trabajo (Artículo 4).

Alineada también sobre los derechos humanos, la Agenda 2030 incorpora dentro de los ODS los derechos de las personas

adultas mayores, puede verse de implícitamente en la meta 1.3 del objetivo 1 “Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo”, en la que señala la protección social para todos y para las personas vulnerables; en el objetivo 2, “Hambre cero” en la meta 2.1, involucra al adulto mayor hacía una alimentación nutritiva y saludable, en la meta 2.2 y 2.3 incorpora al adulto mayor para poner fin a todas las formas de malnutrición y aborda las necesidades de nutrición para todas las personas adultas mayores, respectivamente. En la meta 3.8 de objetivo 3 “Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades”, señala la cobertura universal, implícitamente están abortados los adultos mayores (Naciones Unidas, 2018).

Considerando estos argumentos planteados sobre el modelo teórico, esperamos contribuir en la mejora de la calidad de vida de la población adulta mayor en la provincia de Lambayeque; así mismo, ampliar la línea de investigación sobre Gestión de Políticas Públicas y del Territorio y la línea de responsabilidad social Desarrollo Económico Empleo y Emprendimiento.

Representación gráfica del modelo

La propuesta contiene argumentos teóricos, filosóficos y normativos; contempla la participación del adulto mayor y gobiernos locales como entidades encargadas de buscar el bienestar social del adulto mayor en sus localidades. El modelo inicia con el conocimiento de la realidad del adulto mayor mediante un diagnóstico situacional sociodemográfico, en la que determi-

na el perfil e identificación de la brecha existente de desempleo; así mismo, como elemento importante de participación están los gobiernos locales, en la que se desarrolla una gobernanza basado en la participación de la comunidad (sociedad civil, empresa privada y gestión municipal), que con una cultura de emprendimiento basado en las políticas públicas conduce a la inserción laboral al adulto mayor, buscando su empoderamiento para una mejora de su calidad de vida. Por otra parte, para su funcionamiento sigue procesos principales de organización, planificación, ejecución, evaluación y resultados, con indicadores que permita conocer la mejora continua del adulto mayor, así mismo se incorpora el Feedback como mecanismo de retroalimentación en el equipo responsable del área encargada del adulto mayor. El modelo teórico está argumentado con encuadres teóricos, filosóficos y normativos.

Fundamentación del Modelo Teórico de gobernanza municipal

Fundamentación Filosófica

En lo Encuadre axiológico, dentro de este encuadre se encuentra la ética y la parte moral de los ciudadanos y de aquellos responsables que tienen a cargo funciones que permiten la toma de decisiones respecto a la problemática que atraviesan los adultos mayores.

Lo axiológico en la propuesta, indirectamente está relacionado a las conductas y reglas no solo del adulto mayor, sino tam-

bién de los actores sociales involucrados en el tema, tales como la sociedad civil, empresa privada y autoridades, estas últimas, que, con una gestión basado en la gobernanza y alineados a la honestidad, transparencia, responsabilidad y participación, conlleva a afrontar el problema de la falta de empleo de esta población vulnerable. Consecuentemente, permitirá una mejora de la calidad de vida del adulto mayor (Bédard, 2003). Dentro de lo axiológico, los ciudadanos tienen confianza en sus gobernantes, cuando exista la transparencia en la gestión (Androniceanu, 2021). Por ello, el modelo propuesto incorpora la ética y la moral como elementos esenciales para la gobernanza municipal.

Encuadre ontológico, según Bédard (2003), afirma que en lo ontológico están las conceptualizaciones como elementos fundamentales de la realidad; así mismo, están inmersas las teorías y paradigmas que nos permiten orientarnos y tener una lectura del entorno social.

En este entorno, la inserción laboral como problema que padecen los adultos mayores, están asociados con una serie de procedimientos y actividades que consecuentemente conllevaron a construir la propuesta.

La propuesta está enmarcada en los paradigmas de la gobernanza municipal, teoría del envejecimiento activo y la teoría de la economía política de envejecimiento. Centrado en estos paradigmas, se busca cambiar la realidad en la viven los adultos mayores. Los paradigmas antes señalados conducen a interpretar y entender el escenario en la que se encuentran los adultos mayores, permite buscar estrategias, tomar acciones a mediano y largo

plazo para contribuir a la solución de la problemática (Dornell, 2015). La gobernanza municipal como nueva forma de gobierno ha ganado importancia para mejorar la gestión pública y lograr que los ciudadanos tengan confianza de la gestión (Ishida, 2022)

En el fundamento metodológico, el modelo teórico implícitamente contiene elementos y procesos indispensables para su aplicación, posible de poder ser utilizada en contextos similares por los gobiernos locales de la provincia de Lambayeque; tiene como base fundamental el paradigma de la gobernanza municipal, teoría del envejecimiento activo y teoría de la economía de la política de envejecimiento. La combinación de ambas teorías en el modelo conlleva involucra no solo al adulto mayor como referente principal, sino también, a los responsables de implementación de las políticas públicas, para responder a una problemática de inserción laboral que padecen los adultos mayores; así mismo, se direcciona al cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) buscando el bienestar y mejora de la calidad de vida del adulto mayor permitiendo un empoderamiento en la sociedad.

Por otro lado, el modelo presenta validez de contenido y fiabilidad que hace posible su aplicabilidad.

Fundamento epistemológico, en esta argumentación, lo epistemológico está centrado en el conocimiento de la realidad, realidad que nos lleva a mirarla, analizarla, interpretarla para una intervención que conlleve a modificarla. El problema de la inserción laboral es parte de la realidad que viven los adultos ma-

yores, esa realidad con la que convivimos nos conduce a tener conocimiento del fenómeno o mundo que nos rodea, es decir, se da la interacción entre el sujeto y realidad y viceversa; en esta situación, el tener conocimiento del entorno social en la que se encuentra inmerso la problemática, conlleva a plantear teorías, conceptos que no solo permite a través de ello conocer esa realidad, sino también buscar su solución. Consecuentemente, la propuesta teórica que se plantea busca contribuir en el cambio de dicha la realidad donde encuentra inmerso el problema, por ello, las decisiones y desarrollo de actividades están direccionadas a la búsqueda de ese cambio (Jaramillo, 2003).

Soporte legal

Tabla 6. Soporte legal del modelo teórico de gobernanza municipal

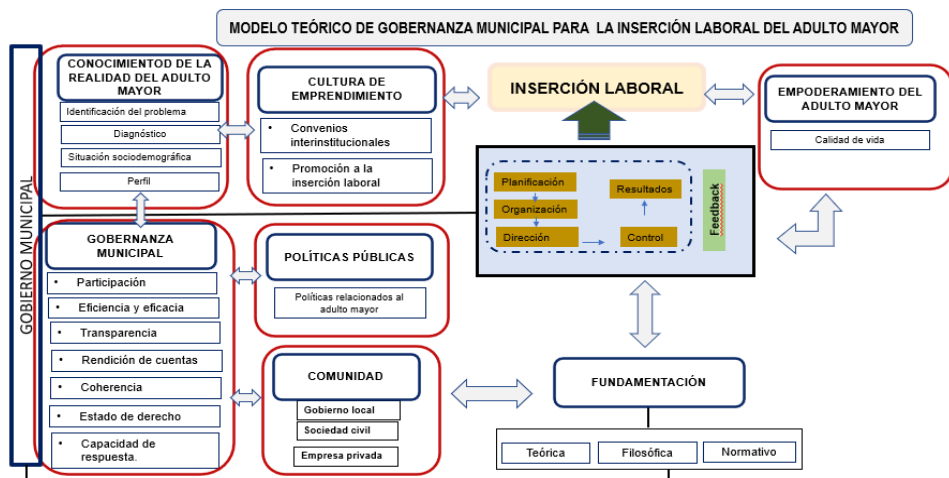
Norma /número	Nombre	Resumen
Ley N° 30490	Ley de la persona adulta mayor	Ley que ampara al adulto mayor y contempla sus derechos fundamentales para una mejora de su calidad de vida. Así mismo, en el capítulo II contempla los CIAM (Centros Integrales de Atención al Adulto Mayor)
Ley N° 27922	Ley orgánica de Municipalidades	Ley que contempla el Artículo 84 (Programas sociales, defensa y promoción de derechos) en la que en una de sus funciones (1.2) se orienta a defender los derechos de los adultos mayores. Así mismo, el Artículo 36 (Promoción del desarrollo económico local) donde en una de sus funciones contempla la concertación con instituciones tanto públicas y privadas de su jurisdicción para elaborar y ejecutar proyectos que favorezcan el desarrollo del distrito.

Norma /número	Nombre	Resumen
Ley N° 28983	Ley de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres	Ley que reconoce entre hombres y mujeres la equidad. Así mismo, contempla el reconocimiento y respeto al adulto mayor.
Constitución política, 1993	Constitución Política del Perú	La Carta Magna mediante el Artículo 4 del capítulo II (De los Derechos sociales y económicos), hace un reconocimiento sobre la protección al adulto mayor en condición de abandono, siendo el estado y la comunidad responsables de su intervención. Así mismo, en el Artículo 22, se contempla el trabajo como parte fundamental de la persona y de su realización personal, considerándose un derecho y un deber.
	Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH)	Instrumento que contempla las libertades y derechos de las personas en todo el mundo.
	Agenda 2030	Documento que recoge 17 objetivos globales (ODS) con el propósito de proteger, asegurar el desarrollo y eliminar la pobreza del planeta. La Agenda 2030 de forma implícita contempla y establece las políticas en la protección de los Adultos mayores mediante los objetivos 1, 2,3,4,5,6,8, relacionado con la vida de las personas); los objetivos 7,11,12,16 (relacionado con un entorno seguro accesible e inclusivo) y objetivos 10 y 17 (relacionado con asuntos institucionales y producción de la información).
	Asamblea Mundial sobre envejecimiento (Viena, 1982)	La asamblea tuvo el propósito de poner en agenda a nivel mundial el tema de crecimiento de las personas mayores. Así mismo, sirvió para dar iniciativas de programas de acción dirigido a garantizar la seguridad social, económica y apertura de las oportunidades para los adultos mayores puedan contribuir en el desarrollo de sus países.

Nota: fundamento normativo. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

Modelo teórico de gobernanza municipal

Figura 4. Diseño del modelo teórico de gobernanza municipal



Nota: El modelo teórico recoge aspectos significativos de la realidad para llevar a incorporar al adulto mayor a insertarse laboralmente. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

Plan de actividades.

Tabla 7. Matriz de consistencia entre objetivos, actividades e indicadores del plan de acción

Objetivo específico	Actividad estratégica	Indicador	Meta	Período	Responsable
Realización de un diagnóstico sociodemográfico	A través de las municipalidades realizar un diagnóstico de la situación socioeconómica del adulto mayor	Porcentaje de municipalidades que vienen desarrollando diagnósticos situacionales sobre los adultos mayores	100% de municipalidades hallan desarrollado estudios diagnósticos a adultos mayores	2023	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor
Promover la inserción laboral del adulto mayo.	Realizar r estudios de empleabilidad y ocupabilidad en la población adulta mayor	Porcentaje de cumplimiento de los gobiernos locales que realizan estudios de empleabilidad y ocupabilidad.	100% de haber realizado estudios de empleabilidad y ocupabilidad.	2023	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor

Objetivo específico	Actividad estratégica	Indicador	Meta	Periodo	Responsable
Cultura de emprendimiento	Realizar convenios institucionales con entidades privadas y públicas	Convenios firmados con instituciones privadas y públicas	Contar con convenios firmados con instituciones públicas y privadas	2024	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor
	Promoción de empleo	Desarrollo de actividades económicas que realizan los adultos mayores	Se tenga el 100% de adultos mayores realizando actividades económicas de emprendimiento	2024	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor
	Promover la reflexión sobre el envejecimiento de la población y sus impactos en el desarrollo económico local	Conferencias sobre el envejecimiento poblacional y su impacto en el desarrollo económico local	Participación del 100% de funcionarios municipales responsables de las áreas relacionadas con adultos mayores y autoridades.	2024	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor
	Empoderar al adulto mayor en la provincia de Lambayeque	Promover su participación en actividades económicas	Porcentaje de adultos mayores participando de actividades económicas	2024	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor
		Incorporación del adulto mayor en eventos de que realicen las áreas responsables de este grupo específico	Porcentaje de eventos en donde el adulto mayor viene participando	2024	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor

Objetivo específico	Actividad es-tratégica	Indicador	Meta	Perio-do	Responsable
Promover la gobernanza como nuevo estilo de gobierno municipal	Promover la reflexión a través de diversos me-dios sobre la gestión basada en la gobernanza municipal	Desarrollo de conferencias sobre gobernanza municipal	Desarrollar al 100% confer-encias sobre gobernanza municipal	2024	Gobierno municipal/ área de atención Integral del adulto mayor

Nota: Tabla que contiene objetivos, actividades e indicadores del plan de acción. Fuente: Reproducido de Valiente López, 2023.

Referencias

- Agudelo Bedoya, M. E., & Estrada Arango, P. (2012). Constructivismo y construccionismo social: Algunos puntos comunes y algunas divergencias de estas corrientes teóricas. *ROSPECTIVA. Revista de Trabajo Social e Intervención Social*, 353–378.
- Androniceanu, A. (2021). Transparency in public administration as a challenge for a good democratic governance. *Administratie Si Management Public*, (36), 149–164. <https://doi.org/10.24818/AMP/2021.36-09>
- Arango Serna, M. D., & Herraiz Gil, T. (2000). Un análisis Comparativo entre los modelos estadísticos y dinámicos aplicados a la ciencia sociales como factor de aprendizaje. *Psicothema*, 12, 42–46. <https://reunido.uniovi.es/index.php/PST/article/view/7638/7502>
- Atehortúa Hurtado, F. A., Bustamante Vélez, R., & Valencia, J. (2008). *Sistema de gestión integral. Una sola gestión un solo equipo* (1° edición). Editorial Universidad de Antioquia
- Aw, S. (2019). Developing an evaluation instrument for assesing public relation practitioner performance in educational institutions. *MOJEN: Malaysian Online Journal Of Educational Management*, 7, 20–36.
- Bances Tello, N. E., & Saavedra Rodriguez, sandy M. (2017). *Proyecto de inversión pública: creación de un centro de atención residencial para adultos mayores en la región Lambayeque*. [Título de Segunda Especialidad, Santo Toribio de Mogrovejo]. <http://tesis.usat.edu.pe/xmlui/handle/20.500.12423/1144>
- Bédard, R. (2003). *Los fundamentos del pensamiento administrativo: el rombo y las cuatro dimensiones filosóficas*. En: revista. *Ad, Minister*. N° 3. PP. 68-88.

- Bédard, R. (2003). Los Fundamentos del Pensamiento y las Prácticas Administrativas. 1- El rombo y las cuatro dimensiones filosóficas. *AD-Minister*, (3), 68–88. <https://publicaciones.eafit.edu.co/index.php/administer/article/view/697>
- Bengtson, V. L., Burgess, E. O., & Parrott, T. M. (1997). Theory, Explanation, and a Third Generation of Theoretical Development in Social Gerontology. *Journal of Gerontology: Social Sciences*, 52B(2), S72-S88. <https://doi.org/10.1093/geronb/52B.2.S72>
- Bisquerra, R. (1992). *Orientació psicopedagògica i desenvolupament de recursos Humans*. La Llar del Llibre
- Blouin, C., Tirado, E., & Mamani, F. (2018). *La situación de la población adulta mayor en el Perú*. Konrad-Adenauer-Stiftung (KAS), Instituto de Democracia y Derechos Humanos de la PUCP (IDEHPUCP)
- Calvo, E. (2013). *Módulo 1. Capítulo 4. Envejecimiento Positivo*. <https://acortar.link/PQ4EN6>
- CELADE, C. L. y caribeño de D., & CEPAL, C. E. para A. L. y el C. (2020). *Boletín de envejecimiento y derechos de las personas mayores en América Latina y el Caribe*. <https://acortar.link/bf251v>
- Centro Internacional Sobre Envejecimiento. (2018, enero 4). *Envejecimiento: Retos y desafíos de una nueva realidad*. <https://acortar.link/ay2eNy>
- CEPAL. (2020). *Boletín de envejecimiento y derechos de las personas mayores en América Latina y el Caribe*. <https://acortar.link/vx-hpBb>
- CEPAL. (2022). *Envejecimiento en América Latina y el Caribe: inclusión y derechos de las personas mayores*. www.issuu.com/publicacionescepal/stacks

- CEPAL, & OIT. (2020). *Coyuntura laboral en América Latina y el Caribe: la dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de política*. <https://acortar.link/PGwNnI>
- Cohen, N. S. (2014). Music therapy and sociological theories of aging. *Music Therapy Perspectives*, 32(1), 84–92. <https://doi.org/10.1093/mtp/miu013>
- Corona, L. J. (2016). Apuntes sobre métodos de investigación. *MediSur*, 14, 81–83.
- Cruzado de la Vega, V. N. (2019). Informe anual de empleo de la población adulta mayor–2019. *Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo*. <https://acortar.link/2hsJe1>
- Cuenya, L., & Ruetti, E. (2010). Controversias epistemológicas y metodológicas entre el paradigma cualitativo y cuantitativo en psicología. *Revista Colombiana de Psicología*, 19, 271–277.
- Cumming, E., & Henry, E. (1961). Growing Old: The Process of Disengagement. *Social Work*. 1961. <https://doi.org/10.1093/sw/7.3.122>
- Chesnais, J. C. (1990). El proceso de envejecimiento de la población. *CEPAL*
- ONU, Declaración Universal de Los Derechos Humanos (1948). <https://acortar.link/TjkTf>
- Delfín García, R., Curiel Avilés, U., & Ruiz Martínez, A. (2015). Gobernanza Municipal: Oaxaca de Juárez Cathedra et. *Scientia. International Journal*, 1, 21–44.
- Díaz Tendero, B. A. (2011). Estudios de población y enfoques de gerontología social en México. *Papeles de Población*, 17(70), 49–79.

- Dornell Regueira, T. (2015). Ontología de la cultura del cuidado en la vejez y el envejecimiento / Ontology of the culture of care in old age and aging. *Rumbos TS. Un Espacio Crítico Para La Reflexión En Ciencias Sociales*, (12), 130-146. <https://revistafacso.ucecentral.cl/index.php/rumbos/article/view/77>
- Duda-nyczak, M. (2021). *Transición demográfica y logro de los ODS en América Latina y el Caribe: una visión regional de las Cuentas Nacionales de Transferencias*. ECLAC
- Edge, C. E., Coffey, M., Cook, P. A., & Weinberg, A. (2021). Barriers and facilitators to extended working life: A focus on a predominately female ageing workforce. *Ageing and Society*, 41(12), 2867–2887. <https://doi.org/10.1017/S0144686X2000063X>
- Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones. (2020, julio 20). *Nota de Pensiones N° 44 – Empleabilidad del adulto mayor: El caso de los países FIAP en Latinoamérica / Abril 2020*. <https://acortar.link/s0pjFs>
- Fernández-Carro, C., & Gumà, J. (2022). ¿Influyen las trayectorias familiares en la calidad de vida percibida en la vejez? *Revista Española De Sociología*, 31(2), a109. <https://doi.org/10.22325/fes/res.2022.109>
- Fernández Mayoralas, G., Schettini, R., Sanchez -Román, M., Rojo Perez, F., Solveria Angulló, M., & Joao Forcaz, M. (2018). Envejecimiento y Género: Investigación y evaluación de programas. *Prisma Social*, 21, 150–176.
- Figuera, G. P. (1996). *La inserción del universitario en el mercado de trabajo*. EUB
- Gamboa Graus, M. E. (2018). La estadística aplicada a la investigación educativa. *Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*, 5(2), 1–32. <https://dilemascontemporaneoseduccionpoliticayvalores.com/index.php/dilemas/article/view/427>

- García Navarro, R. M. (2022). Proyecto OMS. Envejecimiento activo y saludable través de Políticas Integrales de Municipalidad. *Revista Hispanoamericana de Historia de Las Ideas*, 54, 199–211
- Goikoetxea Iturregui, M. (2013). Ética y buen trato a personas mayores. *Sociedad y Utopía*, 424–448.
- González Flores, R. (2022). Mejora de la gobernanza, con relación a la participación ciudadana, en la Municipalidad de San Martín de Porres, 2020-2022. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(5), 999–1030. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3157
- González, T. H., Larrazabal, B. S., & Lube, G. M. (2020). Envejecimiento, género y cuidados: debates para situar a las políticas públicas. *Sociedade e Cultura*, 23. <https://doi.org/10.5216/sec.v23i.54300>
- Guba, E. y Lincoln, Y. (2002) Paradigmas en competencia en la Investigación Cualitativa. En C. Denman y J.A Haro (Comps.) *Por los rincones. Antología de métodos cualitativos en la Investigación Social*. (pp. 113 – 145). Ed. El colegio de Sonora.
- Havighurst, R. (1961). *Successful aging. The Gerontologist*. 1(1), 8–13. <https://doi.org/10.1093/geront/1.1.8>
- Hernandez sampieri, R., Fernannde Colladi, C., & Batista Lucio, P. (2014). *Metodología de la Investigación* (Sexta Edición). McGraw-Hill
- INEI. (2007). *Censos Nacionales 2007 XI de Población y VI de vivienda*. <http://censos.inei.gob.pe/cpv2007/tabulados/>
- INEI. (2017). *Censos Nacionales 2017 XII de Población, VII de vivienda y III de Comunidades Indígenas*. <https://censo2017.inei.gob.pe/>

- INEI. (2019). *Perú: Estimaciones y Proyecciones de la población por departamentos 1995-2030-Boletín de Análisis Demográfico N° 39*. Instituto Nacional de Estadística e Informática <https://acortar.link/pLVzDK>
- INEI. (2020). Población Peruana 2020. *Estado de La Población Peruana 2020*, 1–50. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1743/Libro.pdf
- INEI. (2021). *Situación de la Población Adulta Mayo -2021* (Issue 4). <https://acortar.link/zuDvLB>
- Ishida, S. (2022). *Drivers and challenges in municipal SDGS from collaborative governance perspective*. 3, 19–39. <https://doi.org/10.20319/socv3.1939>
- Jaramillo, G. (2003). ¿Qué es Epistemología? *Cinta Moebio*, 18, 174–178. www.moebio.uchile.cl/18/jaramillo.htm
- Kauzya, J. (2002). Local Governance Capacity Building for Full Range Participation: Concepts, Frameworks, and Experiences in African Countries. *4 Th Global Forum on Re-Inventing Government*, 361–362.
- Kiyaga-Nsubuga, J., & Yasin Olum, Y. (2009). *Local Governance and Local Democracy in Uganda*. 2, 26–43. <https://doi.org/10.3316/informit.029563283422226>
- Klijin, E., & Koppenjan, J. (2016). *Governance Networks in the Public Sector*. Routledge
- Kooiman, J. (1993). *Modern Governance: New Government-Society Interactions*. Sage <https://bit.ly/3jOd3aB>
- Larriva Vásquez, M. E. (2020). Jubilación: una transición ocupacional. *Retirement: An occupational transition*. 2(2), 138–150. http://revistas.udec.cl/index.php/Ergonomia_Investigacion/article/view/2417

- Loewen, S., & Godfroid, A. (2019). Advancing quantitative research methods. In J. McKinley and H. Rose. *The Routledge Handbook of Research Methods in Applied Linguistics* (pp. 98–107). Taylor and Francis. <https://doi.org/10.4324/9780367824471-9>
- López-Roldán, P., & Fachelli, S. (2015). *Metodología de la investigación Social Cuantitativa*. Universitat Autònoma de Barcelona.
- Maestas, N., Mullen, K. J., & Powell, D. (2016). The Effect of Population Aging on Economic Growth, the Labor Force and Productivity. *American Economic Journal: Macroeconomics*, 15(2), 306–32.
- Martínez-Rodríguez, F. M. (2009). The Labour Insertion Process: Educational Implications to Improve Employability. *Complutense de Educación*, 20, 455–471.
- McClelland, K. A. (1982). Self-conception and life satisfaction: Integrating aged subculture and activity theory. *Journals of Gerontology*, 37(6), 723–732. <https://doi.org/10.1093/geronj/37.6.723>
- Mcmullin, J. A. (2000). Diversity and the State of Sociological Aging Theory. *The Gerontologist*, 40(5), 517–530. <https://academic.oup.com/gerontologist/article/40/5/517/587001>
- Mechán Maroto, E., & Cáceres Cifuetes, R. (2013). Teorías Psicosociales del Envejecimiento. *Journal of Chemical Information and Modeling*, 53(9), 1689–1699.
- Mishara, L., & Riedel, R. (2000). *El proceso de envejecimiento*. Morata.
- Montecinos, E. (2012). Gestión municipal participativa: Entre la nueva gerencia pública y la gobernanza democrática. *Revista Venezolana de Gerencia*, 17(58). <https://doi.org/10.31876/revista.v17i58.10705>

- Naciones Unidas. (2016). La Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible. *Revista de Derecho Ambiental* 10). <https://doi.org/10.5354/0719-4633.2018.52077>
- Naciones Unidas. (2018). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe* (LC/G.2681-P/Rev.3). https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf
- Naciones Unidas. (2020). *COVID-19 y el mundo del trabajo*. <https://acortar.link/Bai8X>
- Nazari, S., Kamali, K., & Hajimiri, K. (2021). Predictive factors of quality of life among the elderly in Iran: Application of Andersen's behavioral model. *Journal of Education and Health Promotion*, 10(1), 70. https://doi.org/10.4103/jehp.jehp_832_20
- Ñiquen Lastreros, O. (2019). El impacto del nivel educativo alcanzado en el índice de calidad del empleo en el Perú, 2016. *Revista Peruana de Investigación Educativa*, 11, 5–38. <https://doi.org/10.34236/rpie.v11i11.91>
- Núñez Lira, L. A., Ruiz Gutierrez, J. G., Núñez Untiveros, J., Rengifo Lozano, R. A., Vigo Ayasta, E. R., & Rafael Díaz Dumont, J. R. (2020). Impacto de las políticas sociales en la calidad de vida del adulto mayor. *Gestión I+D*, 5, 121–143.
- Ochoa-Vázquez J, Cruz-Ortiz M, Pérez-Rodríguez MC, et al. El envejecimiento: Una mirada a la transición demográfica y sus implicaciones para el cuidado de la salud. *Rev Enferm IMSS*, 26(4), 273-280.
- OIT. (2020). *Panorama laboral 2020 América latina y el Caribe* (Primera ed.). OIT.
- OMS. (2015). *Informe mundial sobre el envejecimiento y la salud*. <https://acortar.link/Dt9hS4>

- Otsu, K., & Shibayama, K. (2022). Population aging, government policy and the postwar Japanese economy. *Journal of the Japanese and International Economies*, 64. <https://doi.org/10.1016/j.jjie.2022.101191>
- Parales, C. J., & Dulcey Ruiz, E. (2002). La construcción social del envejecimiento y de la vejez: Un análisis discursivo en prensa escrita. *Revista Latinoamericana de Psicología*, 34(1-2), 107-121
- Parra Rizo, M. A. (2017). *Envejecimiento activo y calidad de vida: Análisis de la actividad física y satisfacción vital en personas mayores de 60 años*. [Tesis doctoral, Universidad Miguel Hernández de ELche]. <https://hdl.handle.net/11000/4457>
- Petretto, D. R., Pili, R., Gaviano, L., Matos López, C., & Zuddas, C. (2016). Envejecimiento activo y de éxito o saludable: una breve historia de modelos conceptuales. *Revista Espanola de Geriatria y Gerontologia*, 51(4), 229–241. <https://doi.org/10.1016/j.regg.2015.10.003>
- Piña Morán, M. (2010). Matriz de intervención en gerontología social. *Rumbos TS. Un Espacio Crítico Para La Reflexión En Ciencias Sociales*, (5), 71-91. <https://revistafacso.ucentral.cl/index.php/rumbos/article/view/165>
- Ramos Bonilla, G. (2016). ¡Aquí nadie es viejo! Usos e interpretaciones del Programa Centro del Adulto Mayor- EsSalud en un distrito popular de Lima. *Anthropologica*, 34, 139–169. <https://doi.org/10.18800/anthropologica.201602.006>
- Ramos Monteagudo, A. M., García, M. Y., & Miranda Ramos, M. de los Á. (2016). El envejecimiento activo: importancia de su promoción para sociedades envejecidas. *Arch. Méd. Camaguey*, 20(3), 330–337.

- Ricoy Lorenzo, C. (2006). Contribución sobre los paradigmas de investigación. *Educação (UFSM)*, 31, 11–22. <https://doi.org/10.5902/198464441486>
- Riofrío Juárez, A. G., Vivas García, J. L., Quindés Niño, A. J., & Riofrío Juárez, J. L. (2021). Incidencias de la pandemia COVID-19 sobre el mercado y el desarrollo social en la región de Piura. *Revista de Filosofía*, 38(99), 258–275. <https://doi.org/10.5281/zenodo.5646319>
- Robledo Marín, C. A., & Orejuela Gómez, J. J. (2020). Teorías de la sociología del envejecimiento y la vejez. *Revista Guillermo de Ockham*, 18(1), 95–102. <https://doi.org/10.21500/22563202.4660>
- Rodríguez Villamil, H. (2007). Del constructivismo al construccionismo: implicaciones educativas. *Revista Educación Y Desarrollo Social*, 2(1), 71–89. <https://doi.org/10.18359/reds.710>
- Román, Y. G., Montoya, B. J., Robles, S. C. G., & Lozano, D. (2019). Los adultos mayores y su retiro del mercado laboral en México. Older Adults and their Retirement from the Labor Market in Mexico. *Sociedad y Economía*, 37, 87–113.
- Saha, S. R., & Zaman, A. (2020). Satisfaction in Old Age: Activity or Disengagement? *Journal of Sociological Research*, 12(1), 7. <https://doi.org/10.5296/jsr.v12i1.17399>
- Salinas Martínez, A. M. (2004). Métodos de muestreo. *Ciencia UANL*, 7, 121–123.
- Sarasola, A. (2019). *Personas mayores, participación social y calidad de vida: El caso de los Bancos del Tiempo* [Tesis doctoral, Universidad pablo de Olavide]. <http://hdl.handle.net/10433/7204>
- Soto, C. M., & Segovia, J. L. (2009). Intervalos de confianza asimétricos para el índice la validez de contenido: Un programa Visual Basic para la V de Aiken. *Anales de Psicología*, 25, 169–171.

- Stjernborg, V., Wretstrand, A., & Tesfahuney, M. (2015). Everyday Life Mobilities of Older Persons – A Case Study of Ageing in a Suburban Landscape in Sweden. *Mobilities*, 10(3), 383–401. <https://doi.org/10.1080/17450101.2013.874836>
- Turra Casio, M., & Fernandes, F. (2021). *La transición demográfica: oportunidades y desafíos en la senda hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe*. CEPAL. <https://acortar.link/2cVXqW>
- Valiente López, M.A. (2023). *Gobernanza municipal para la inserción laboral del adulto mayor en la provincia de Lambayeque*. [Tesis doctorado, Universidad César Vallejo]. <https://hdl.handle.net/20.500.12692/106552>
- Viladrich, C., Angulo-Brunet, A., & Doval, E. (2017). Un viaje alrededor de alfa y omega para estimar la fiabilidad de consistencia interna. *Anales de Psicología*, 33(3), 755–782. <https://doi.org/10.6018/analesps.33.3.268401>
- Voytenko Palgan, Y., Mont, O., & Sulkakoski, S. (2021). Governing the sharing economy: Towards a comprehensive analytical framework of municipal governance. *Cities*, 108. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2020.102994>
- Weller, J. (2020). *La pandemia del COVID-19 y su efecto en las tendencias de los mercados laborales*. Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/67). CEPAL <https://acortar.link/E5UFf4>
- Whittingham, M. (2010). ¿Qué es la gobernanza y para qué sirve? *Revista Análisis Internacional*, 2, 219–235. <https://revistas.uta-deo.edu.co/index.php/RAI/article/view/24>



Religación **Press**

Ideas desde el Sur Global



RELIGACIÓN
CICSHAL



Religación Press



ISBN: 978 9942 642 10 3



9 789942 642103